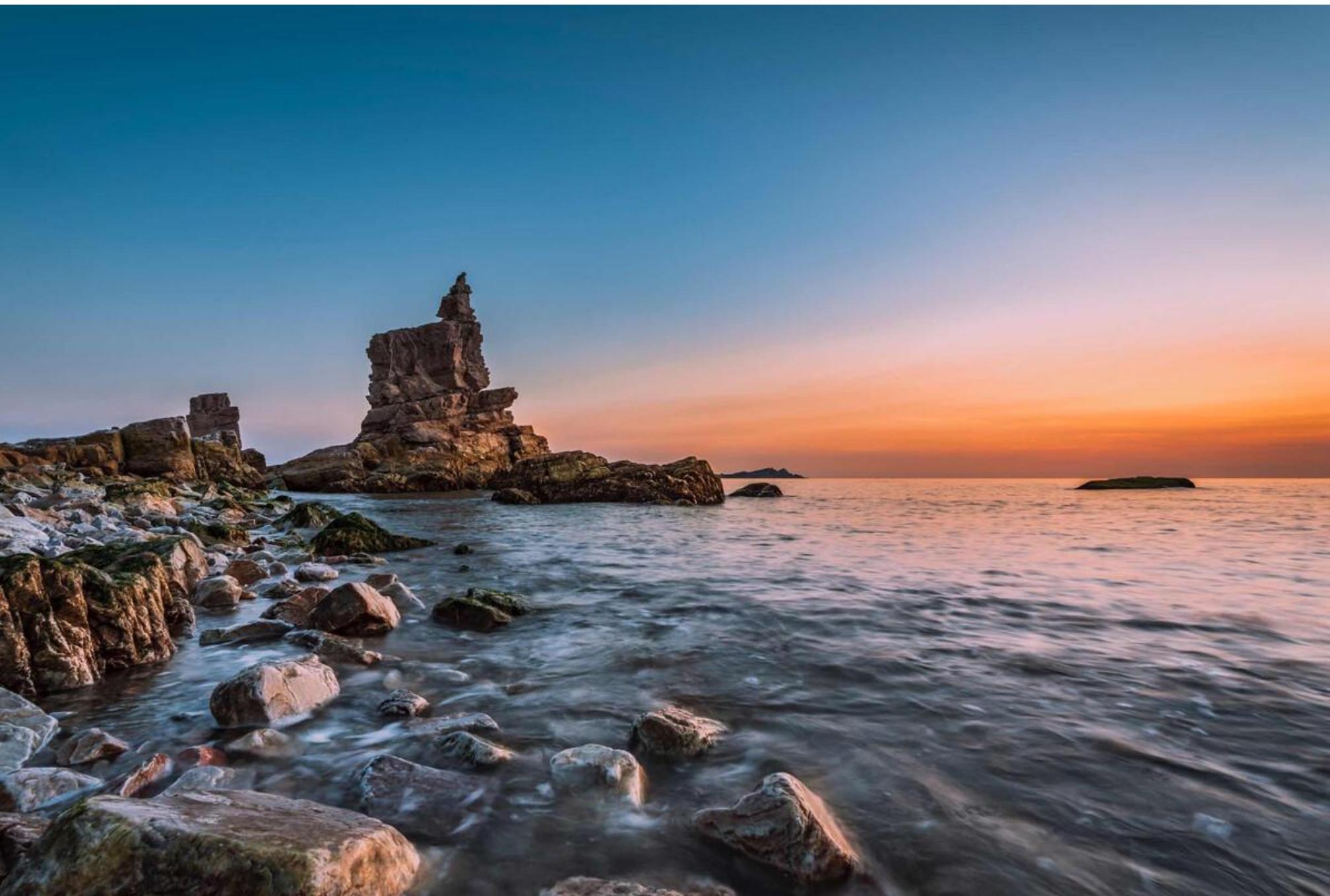


草案公示

瓦房店市西杨乡国土空间总体规划 (2021-2035年)



西杨乡人民政府
2023年8月

目录

CONTENTS

01 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 城镇性质与规模

- 2.1 城镇性质与职能
- 2.2 城镇规模

03 总体格局与结构

- 3.1 国土空间保护格局
- 3.2 规划分区管控
- 3.3 三区三线

04 自然资源保护与利用

- 4.1 耕地资源
- 4.2 林地资源
- 4.3 水资源与湿地资源

05 镇村统筹发展

- 5.1 镇村等级体系
- 5.2 村庄分类布局
- 5.3 城镇建设用地管控

06 产业发展与布局

- 6.1 明确产业定位
- 6.2 构建发展体系
- 6.3 优化产业格局

07 综合支撑体系

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 公共服务设施与市政公用设施

08 综合整治和生态修复

- 8.1 全域国土综合整治
- 8.2 生态保护修复

09 城镇开发边界内国土空间规划

- 9.1 城镇开发边界内空间发展方向
- 9.2 城镇开发边界内空间结构

10 规划传导与实施

- 10.1 规划传导
- 10.2 管控传导
- 10.3 分期实施
- 10.4 保障措施

01

规划总则

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为主导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察辽宁重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，落实东北老工业基地振兴战略，发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，统筹安排西杨乡国土空间开发和保护，科学配置各类资源和设施要素，全面提升国土空间治理能力现代化水平。

1.2 规划原则

-  **生态优先、底线管控**
-  **陆海统筹、协同发展**
-  **因地制宜、彰显特色**
-  **产城融合、乡村振兴**
-  **细化落实、管控落地**



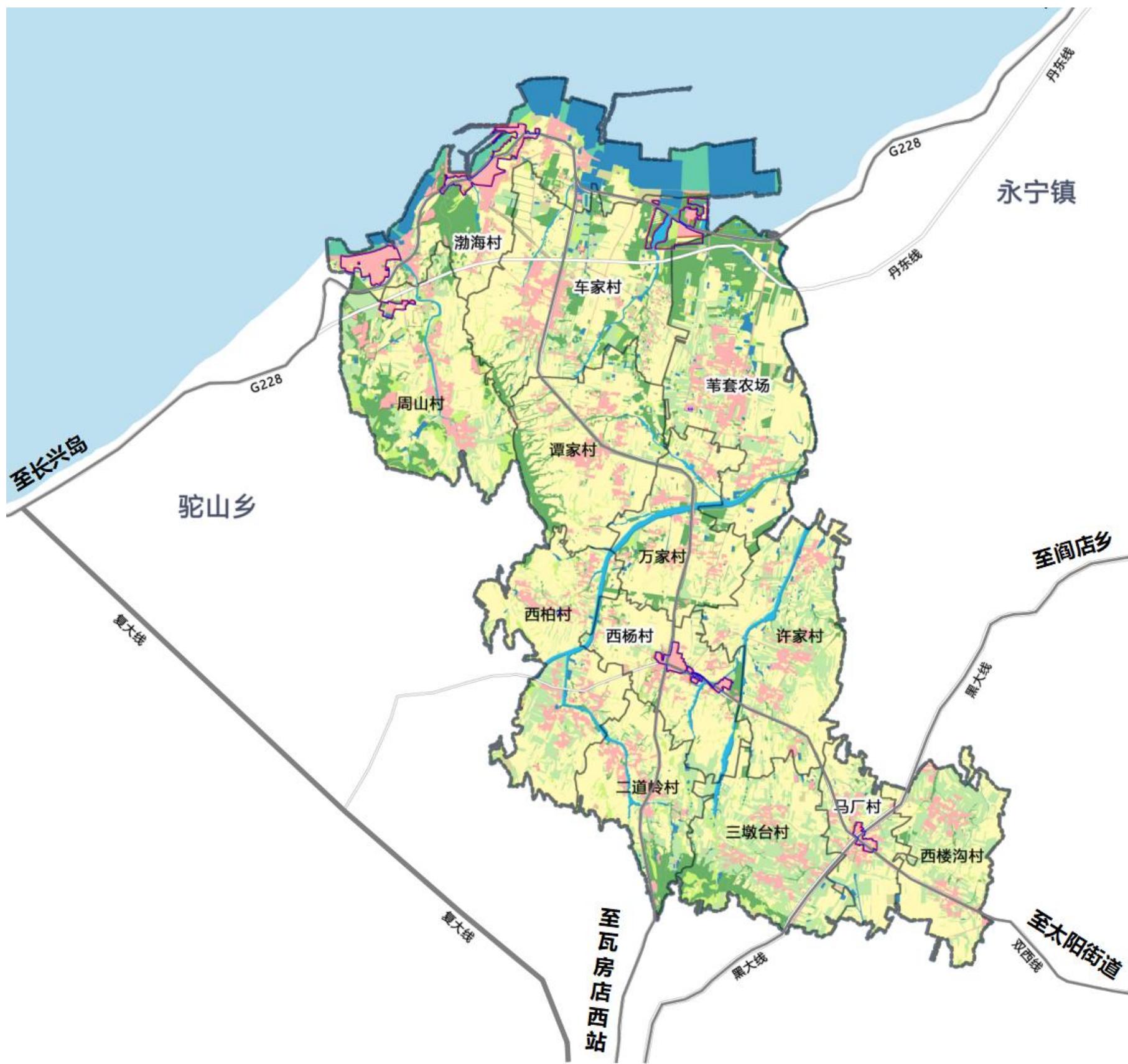
1.3 规划范围与期限

■ 规划范围：

西杨乡行政辖区内全部国土空间，总面积约131.18平方公里

■ 规划期限：

2021年-2035年。 规划基期年为2020年，近期至2025年，规划目标年至2035年，远期展望至2050年。



02

城镇性质 与规模

2.1 城镇性质与职能
2.2 城镇规模



2.1 城镇性质与职能

■ 城镇性质：

瓦房店向海发展重要战略支点

辽东半岛滨海田园型度假胜地

辽东半岛国家级中心渔港经济区

■ 发展目标：

依托瓦房店国家级中心渔港经济区为发展条件，以保护生态本底条件为前提，以一、二、三产业融合发展为主线，以农产品、渔产品为主导，以将军石旅游、帆船运动、农家乐渔家乐为特色，规划期末将西杨乡打造为瓦房店中北部向海发展重要节点，滨海田园型魅力旅游乡镇、国家级中心渔港经济区。



2.2 城镇规模

■ 人口规模：

规划至2035年，西杨乡人口规模控制在1.7万人内。

■ 城乡建设用地规模：

坚持以资源环境承载力为约束，严格控制新增建设用地规模，着力盘活存量建设用地，合理控制全域国土空间开发强度。



03

总体格局 与结构

- 3.1 国土空间保护格局
- 3.2 规划分区管控
- 3.3 三区三线

3.1 国土空间保护格局

构建“一带一轴、两核三区”国土空间总体格局

一带：横向蓝色海岸带

一轴：纵向镇村发展轴

两核：公共服务核心、旅游服务核心

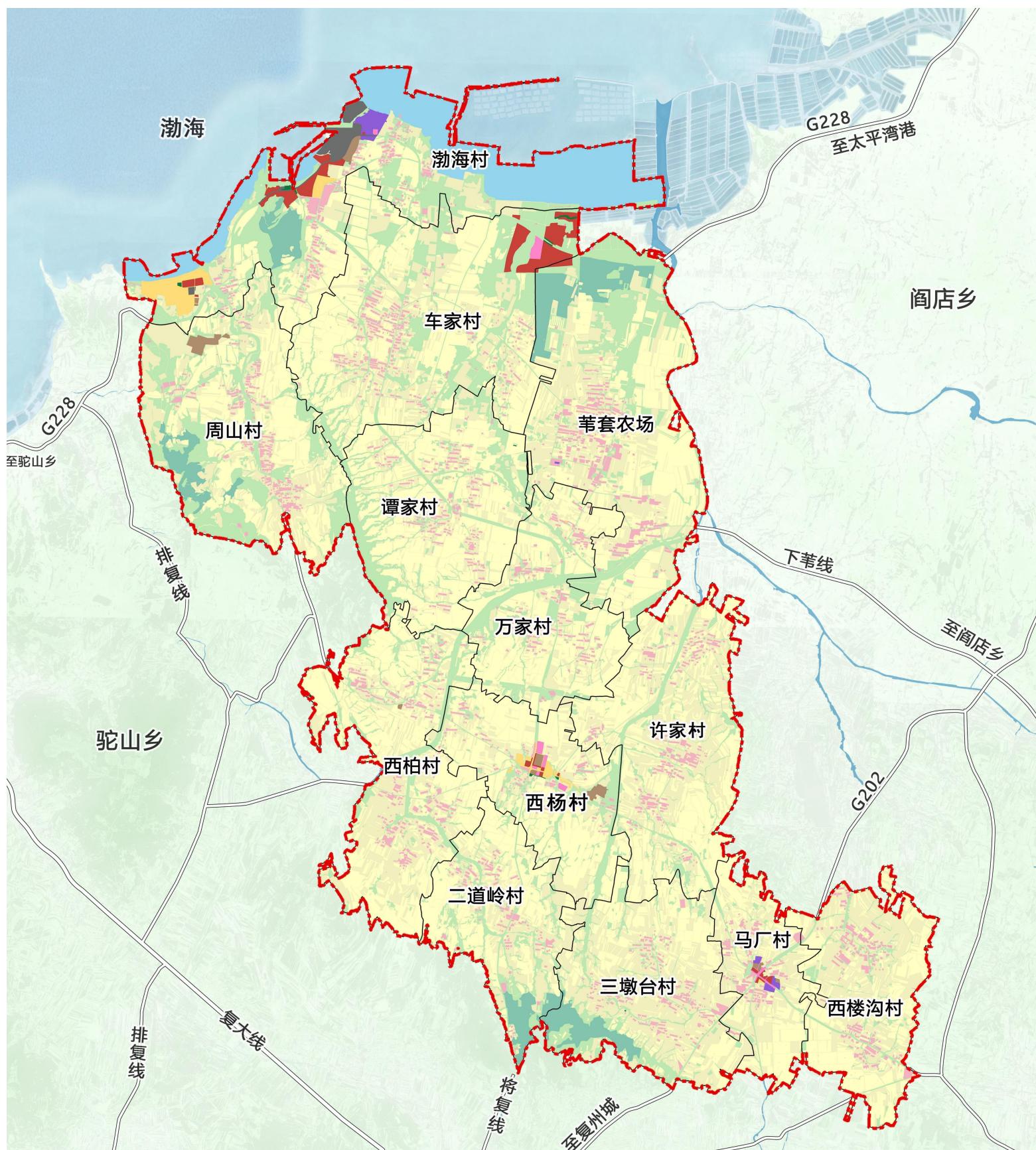
三区：北部海洋生态经济区、中部滨海旅游核心区、南部绿色田园发展区



3.2 规划分区管控

围绕国土空间开发保护总体格局，结合西杨乡国土空间特点和经济社会发展需要，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，协调生态、农业、城镇三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构。

西杨乡国土空间分区分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、海洋发展区5个一级规划分区。其中城镇发展区、乡村发展区细分为二级规划分区。

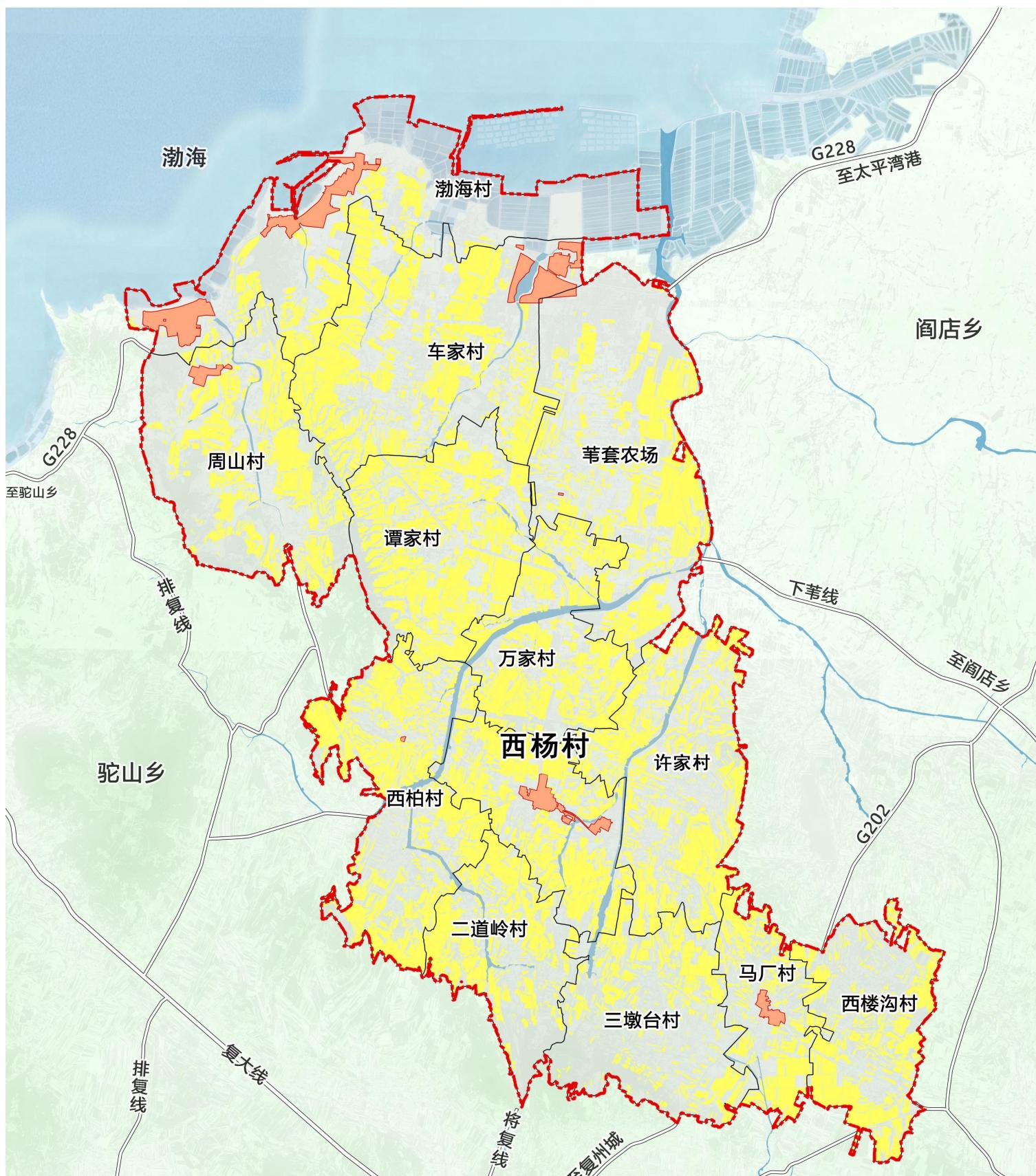


3.3 三区三线

生态保护红线：乡域内无生态保护红线。

永久基本农田：严格控制占用永久基本农田。任何单位和个人不得改变或者占用。加强永久基本农田建设与管护。

城镇开发边界：坚持底线思维，遵循严控增量，盘活存量，优化结构，提升质量的要求，促进城镇空间结构和功能布局优化。



04

自然资源保护与利用

4.1 耕地资源

4.2 林地资源

4.3 水资源与湿地资源

4.1 耕地资源

落实耕地资源保护目标

落实上位规划传导耕地保护目标任务，涉及划入村庄建设边界内的现状耕地转为村庄建设用地、耕地转为其他农用地及农业设施用地的情况，应确保耕地资源总量进出平衡。提升区域内永久基本农田质量，优先在永久基本农田集中连片区域开展提升工作。

全面落实耕地占补平衡

耕地占用应按照“占多少，垦多少”的原则，强化规划计划统筹，完善耕地储备制度。建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案。全面实行先补后占，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。



4.2 林地资源

落实林地资源保护目标

规划落实瓦房店市规划指标保护任务。严格落实林地用途管制，控制经营性项目占林地指标，严格执行林地征占用定额管理制度，确保2035年林地征占用总额控制在瓦房店市下达指标内。

加强林地资源保护与修复

从严控制非基础建设项目占用征收林地。加强对建设项目选址先期的引导，各项建设应尽量不占或少占林地。逐步推进生态极重要区内的“退宅还林”和矿山修复后生态修复工程。



4.3 水资源与湿地资源

严格保护湿地资源

乡域内现有水资源主要包括湿地、河流、沟渠、水库、坑塘水面及北部滨海滩涂。规划期内确保保留湿地面积总量不减少，性质不改变。通过湿地保护修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。

科学合理利用水资源

加强水源建设，合理配置、循环利用、全面保护水资源，提高水资源的利用效率。加强供水设施建设，镇区提高供水水平，保证供水安全。乡村围绕美丽乡村建设，解决村民供水卫生问题。



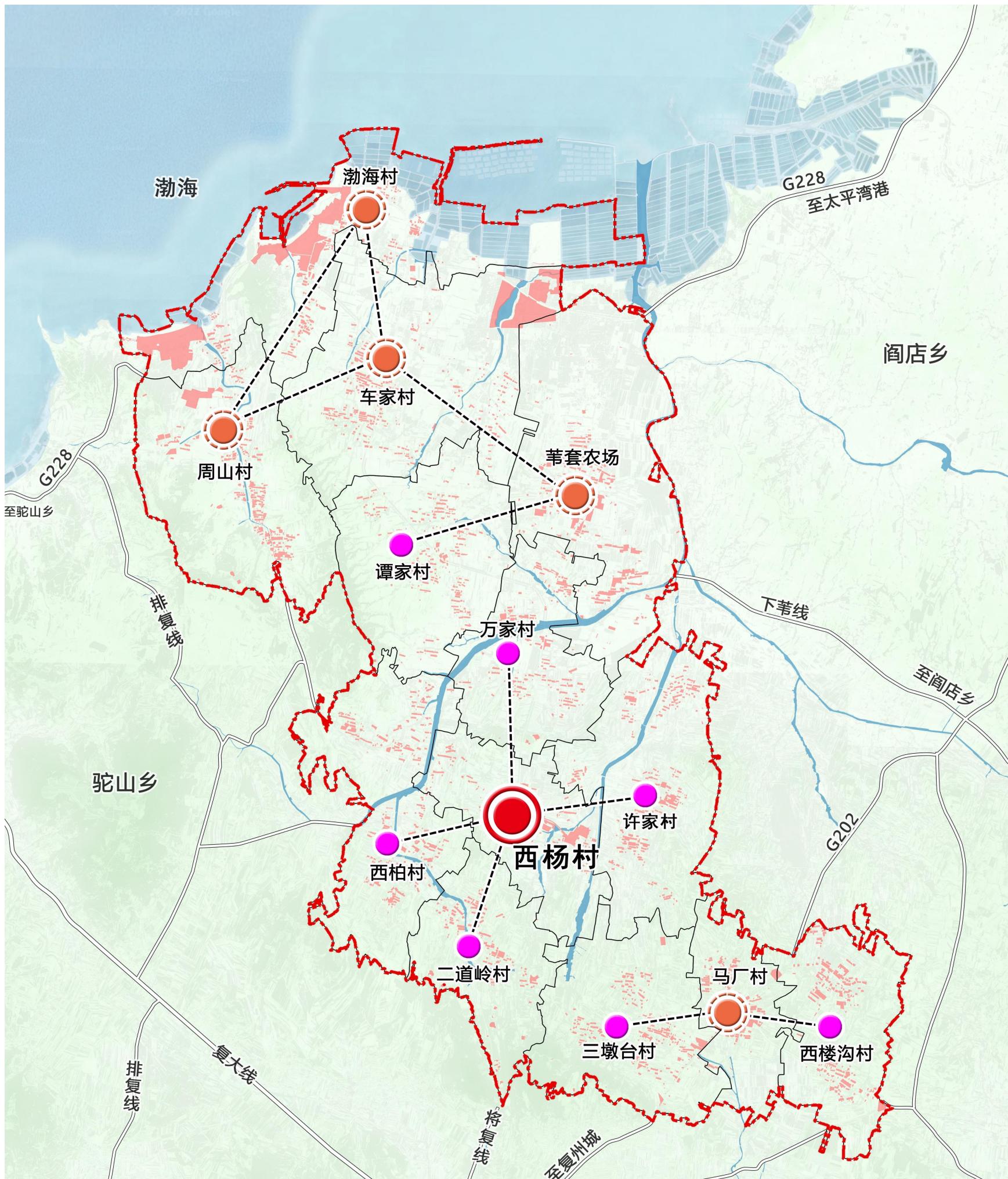
05

镇村统筹 发展

- 5.1 镇村等级体系
- 5.2 村庄分类布局
- 5.3 城镇建设用地图控

5.1 镇村等级体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将西杨乡镇村体系分为乡政府所在地-中心村-基层村三个等级结构，明确各行政村的人口规模与职能分工。



5.2 村庄分类布局

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等优势，提出各类村庄规划重点与要求，将西杨乡范围内12个行政村、1个农场分为特色保护类、集聚建设类、整治提升类3种发展类型。特色保护类：渤海村。集聚建设类：西杨村、渤海村、周山村、车家村、马厂村、苇套农场。整治提升类：谭家村、万家村、西柏村、二道岭村、三墩台村、西楼沟村、许家村。

5.3 城镇建设用地图控

推动城镇空间集约高效利用。坚持集约发展，树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，科学划定城镇开发边界，调整优化城镇布局形态，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合利用。

严控农村集体建设用地规模，盘活农村闲置建设用地。统筹运用土地整治、城乡建设用地增减挂钩等政策手段，促进农村低效和空闲土地盘活利用。



06

产业发展 与布局

- 6.1 明确产业定位
- 6.2 构建发展体系
- 6.3 优化产业格局

6.1 明确产业定位

结合西杨乡产业发展现状及未来发展规划，产业发展定位为：

渤海湾重要渔港经济区

瓦房店运动康养农旅乡

东北地区帆船运动发展基地

辽东半岛中心渔港经济区

辽东半岛田园野趣旅游发展核心区



6.2 构建发展体系

■ 产业发展方向：

- 辽东半岛中心渔港经济区
- 东北地区帆船运动基地
- 田园野趣旅游

■ 产业发展体系：

构建“3+2+3”产业发展体系，其中：

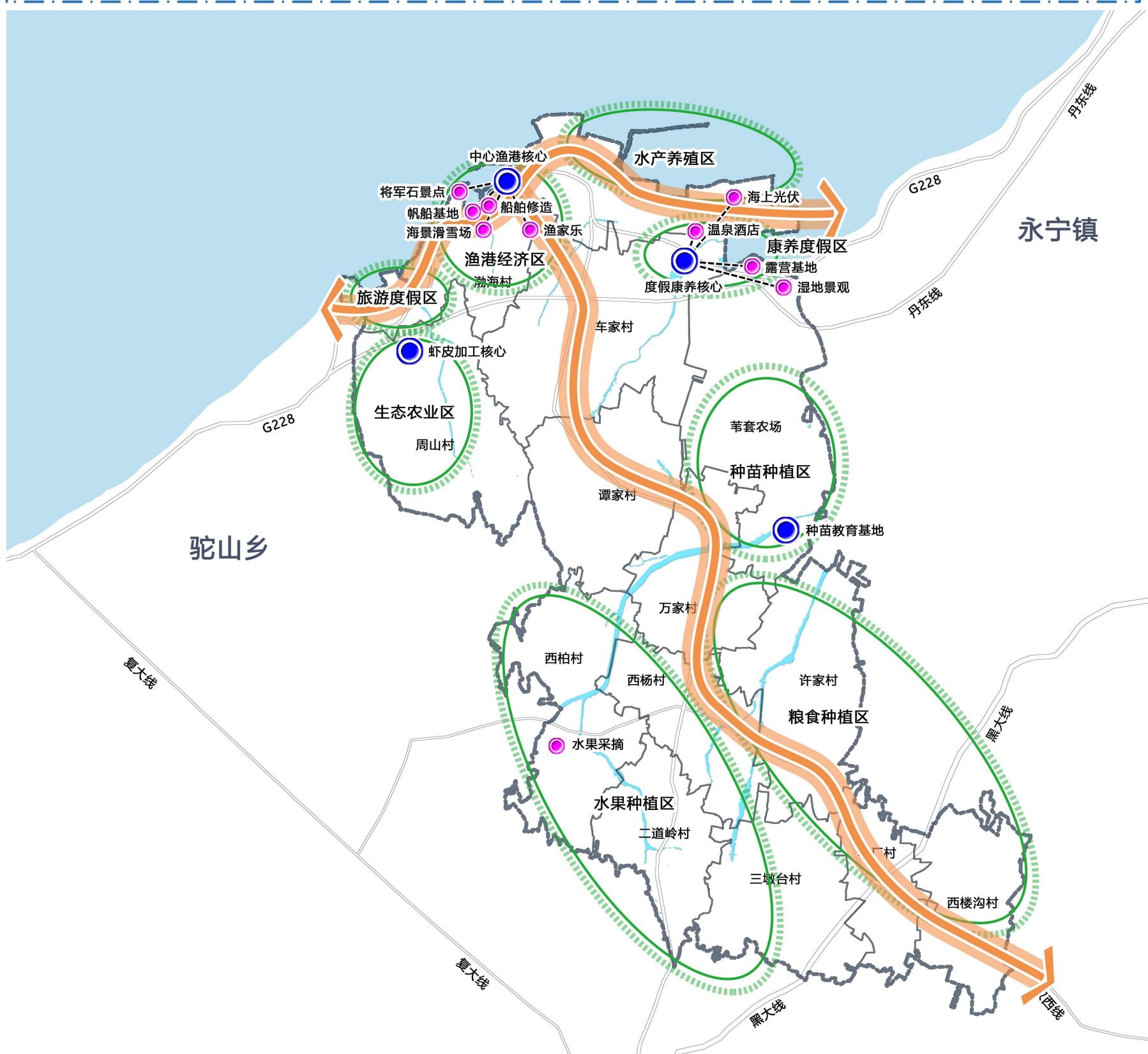
- 3个支柱产业：水产养殖、旅游度假、农业种植；
- 2个优势产业：种苗种植、农业加工
- 3个主导产业：渔港经济、康养旅游、生态农业



6.3 优化产业格局

规划形成“四心、八区、多点、两轴带”的产业发展结构：

- **四心：** 虾皮加工核心、中心渔港核心、度假康养核心、种苗教育基地。
- **八区：** 渔港经济区、旅游度假区、生态农业区、水产养殖区、种苗种植区、粮食种植区、水果种植区、康养度假区。
- **多点：** 围绕四心发展多点齐放产业节点，分别为将军石景点、帆船基地、海景滑雪场、温泉酒店、露营基地、湿地景观、水果采摘。
- **两轴带：** 沿滨海大道和双西线形成纵横两条产业经济发展轴。



07

综合支撑体系

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 公共服务设施
与市政公用设施

7.1 综合交通体系

构建“五横一纵一环”区域交通体系

加强海上客运交通建设，开通短途海上旅游航线，通过海洋航线把西杨乡与龙王庙滨海旅游区、仙浴湾滨海旅游区、长兴岛滨海旅游区相连，与陆地客运交通互为补充。同时将现有将复线、双西线改造成为将军石中心渔港的疏港通道，连接腹地，直通海洋。陆域方面实行客货分行，构建“五横一纵一环”区域一体化交通体系。



7.2 公共服务设施与市政公用设施

完善均等化公共服务设施

统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“两心-两组团-十一片区”的三级城乡生活圈体系。

提升市政基础设施水平

推进市政基础设施建设，完善功能配套，不断提升乡镇总体功能和承载水平，切实改善居民的生产生活环境。



08

综合整治与 生态修复

8.1 全域国土综合整治
8.2 生态保护修复

8.1 全域国土综合整治

农用地综合整治

➤ 推进高标准农田建设

以提升粮食产能为目标，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管理并重，保障粮食安全和重要农产品有效供给。

➤ 提高耕地数量和质量

统筹推进低效农用地整理，以耕地面积不减少和质量有提高为目标，加强对基本农田范围内非粮食作物种植区的监管，要求不得破坏地表耕作层，并逐步恢复为粮食种植。

建设用地综合整治

重点开展对烂尾工程和闲置土地的综合整治，促进低效建设用地开发再利用，以废弃工厂仓库、镇区内零散闲置村屯等为重点对象。



8.2 生态保护修复

生态修复整治工程

➤ 海洋生态修复

- 合理用地用海，规范海上养殖；
- 推进岸线修复，保护沿海滩涂；
- 治理近岸水质，生态和谐发展。

➤ 湿地生态修复

- 恢复退化湿地生态系统的结构和功能；
- 增加芦苇、碱蓬草等沼泽植被面积。

➤ 坑塘水系生态修复

- 清理河道，截污清淤，增加护坡；
- 增种水系植被，打造自然驳岸；
- 铺设景观石，增加自然亲水平台。



09

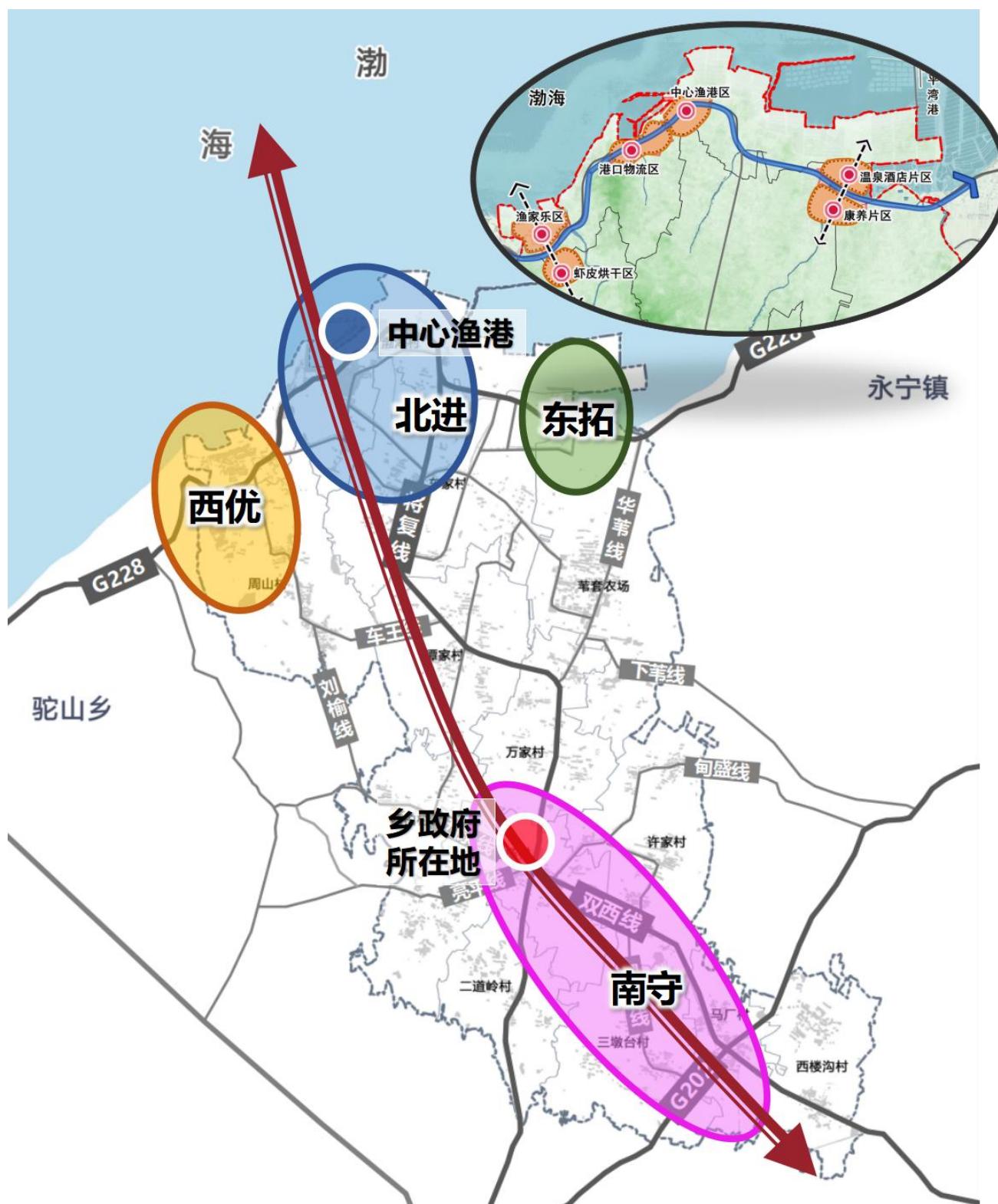
城镇开发边界内 国土空间规划

- 9.1 城镇开发边界内空间发展方向
- 9.2 城镇开发边界内空间结构

9.1 城镇开发边界内空间发展方向

坚持“北产南城”的空间发展方向，以“北进南守、东拓西优”为整体发展策略，其中：

- **北进**：依托中心渔港进行配套设施建设，如冷库、仓储物流、船舶工业、商贸交易等
- **南守**：依托乡政府所在地及马厂村，完善乡镇居住及服务配套功能
- **东拓**：以将军石酒店为基础，拓展酒店及康养娱乐功能用地
- **西优**：结合盖子滩优越地理资源条件，优化现有居住空间，形成具有地方特色的渔家乐空间。



9.2 城镇开发边界内空间结构

规划渤海村片区形成“一心一轴三片区”的空间结构，其中：

- 一心：依托将军石度假酒店形成旅游服务核心；
- 一轴：依托滨海公路形成城镇发展主轴；
- 三片区：滨海休闲度假区、中心渔港经济区、温泉康养度假区。

一心、一轴、三片区



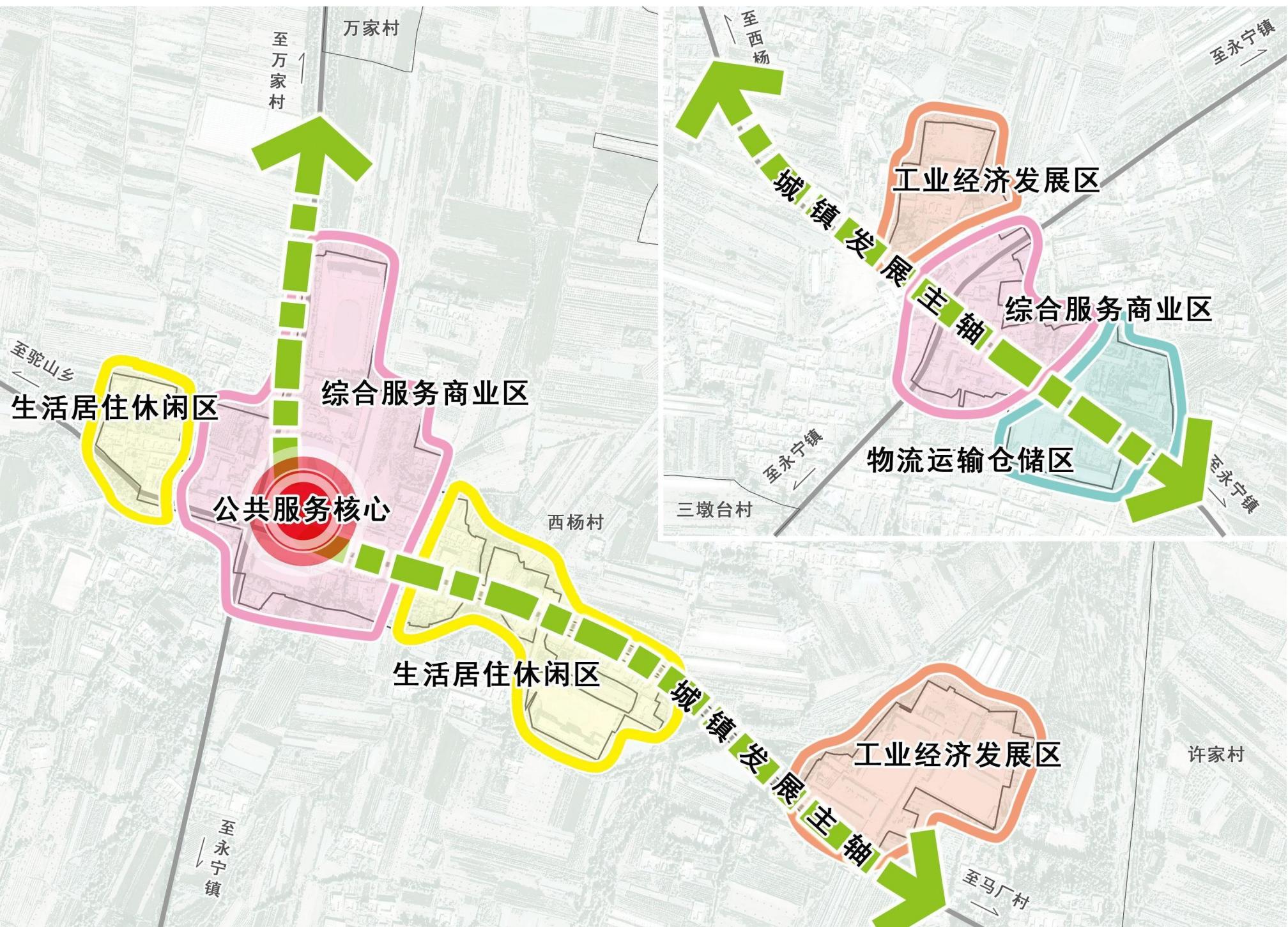
9.2 城镇开发边界内空间结构

规划西杨村片区形成“**一心一轴三片区**”的空间结构，其中：

- **一心**：依托乡政府形成公共服务核心；
- **一轴**：依托将复线、双西线形成城镇发展主轴；
- **三片区**：综合服务商业区、生活居住休闲区、工业经济发展区。

规划马厂村片区形成“**一轴三片区**”的空间结构，其中：

- **一轴**：依托双西线形成城镇发展主轴；
- **三片区**：综合服务商业区、物流运输仓储区、工业经济发展区。



10

规划传导与实施

- 10.1 规划传导
- 10.2 管控传导
- 10.3 分期实施
- 10.4 保障措施

10.1 规划传导

➤ 落实市县规划

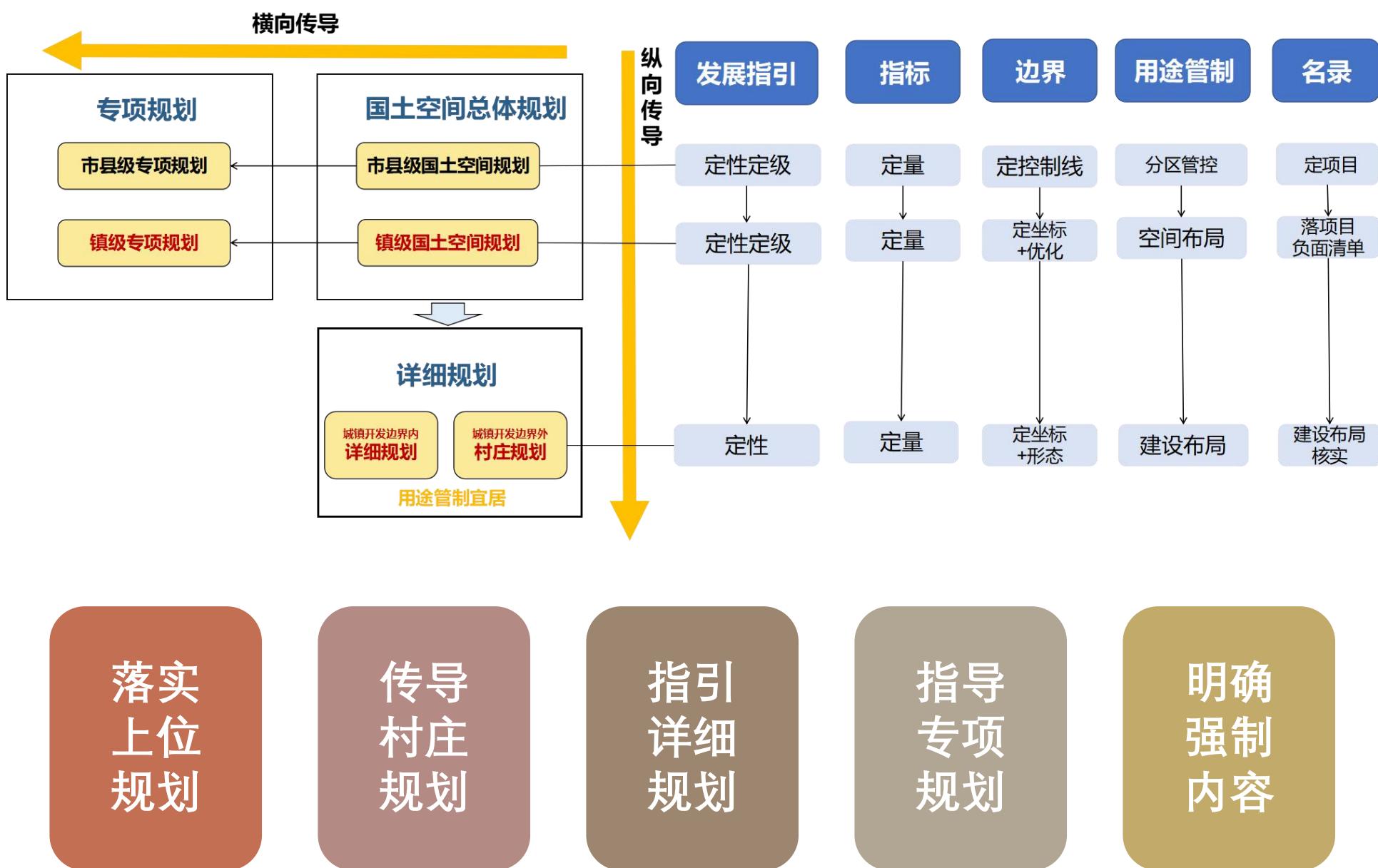
实现市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

➤ 详细规划（村庄规划）引导

划定详细（村庄）规划管控单元，通过“一图两表”进行管控指引
重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详规单元和村庄管控单元。

➤ 专项规划传导-制定专项规划编制清单

尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



10.2 管控传导

在承接上位规划传导的前提下，以城镇单元和乡村单元为基础，强化规划向上传导，贯通上下传导机制。

单元划分

将全域划分城镇单元6个，乡村单元13个规划编制单元。

城镇单元：在城镇开发边界内，划分为6个城镇单元。

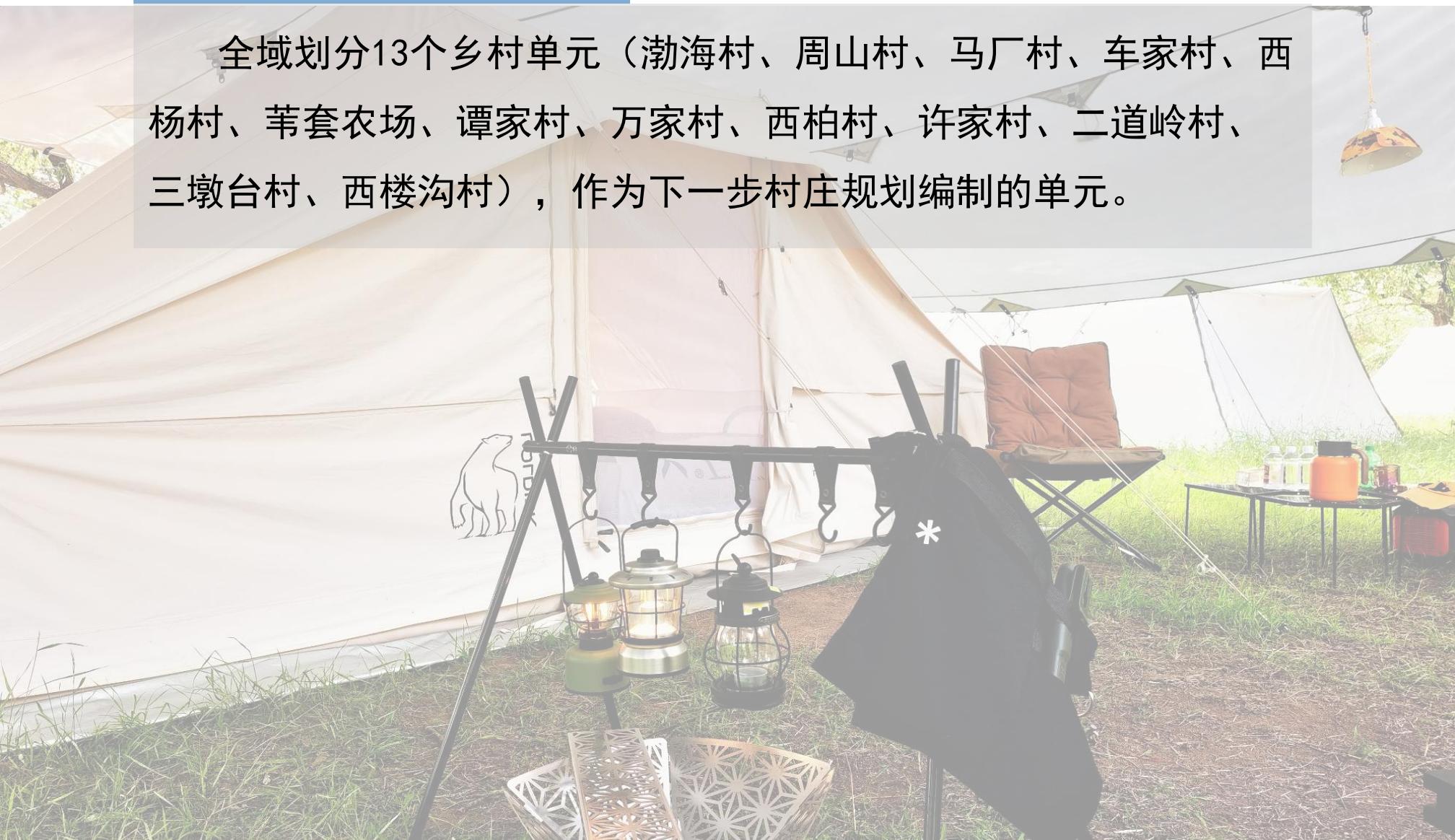
乡村单元：在城镇开发边界外，以村域行政界线为基础，划分13个乡村单元，作为村庄规划的最小编制单元。

城镇单元传导与管控

按照坐落单位划分渤海村、周山村、车家村、西杨村、马厂村6个城镇单元，作为下一步城市详细规划编制的单元。

乡村单元传导与管控

全域划分13个乡村单元（渤海村、周山村、马厂村、车家村、西杨村、苇套农场、谭家村、万家村、西柏村、许家村、二道岭村、三墩台村、西楼沟村），作为下一步村庄规划编制的单元。



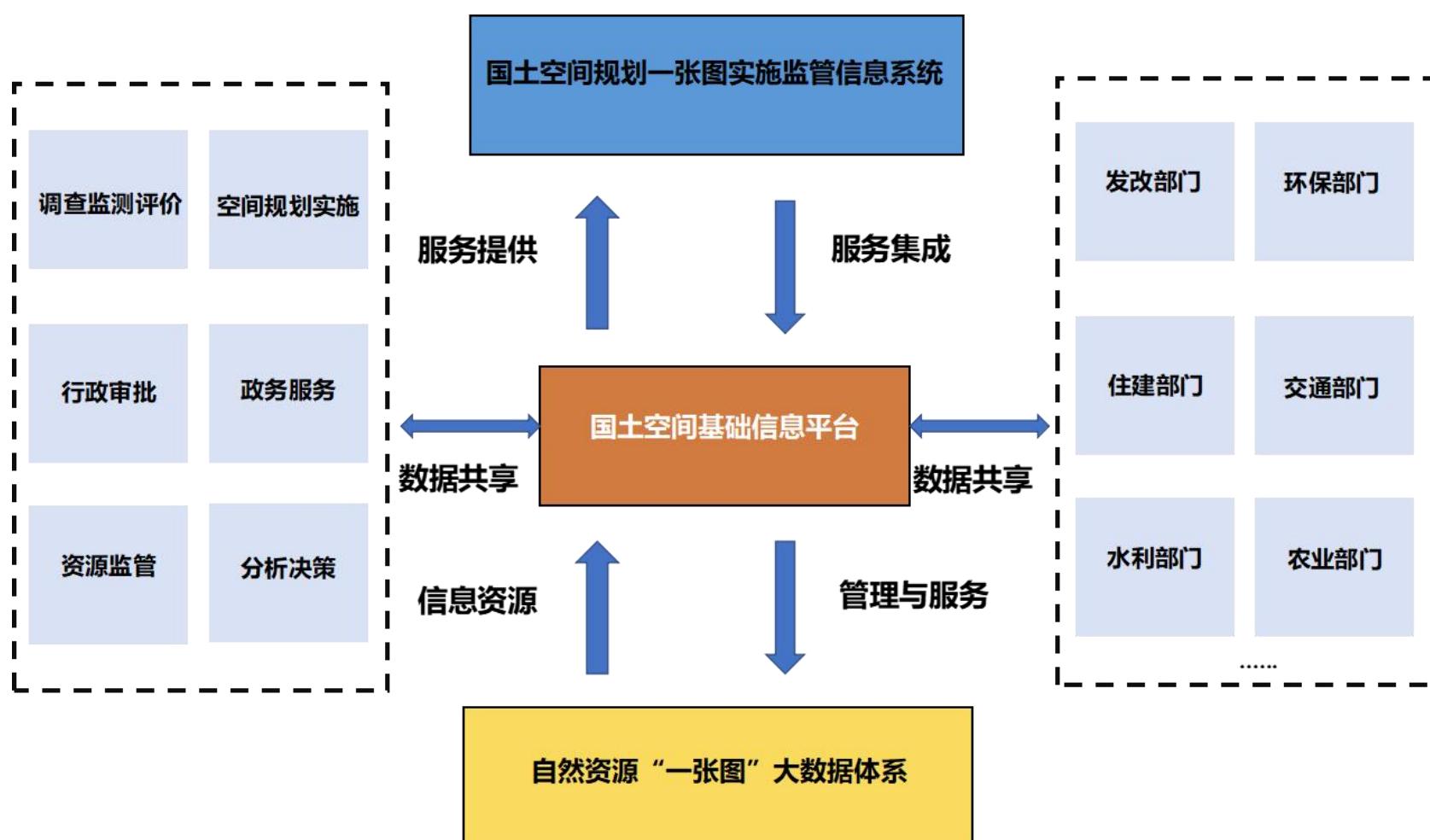
10.3 分期实施

落实上位规划重点项目，以近期实施项目为抓手，落实地方建设诉求，补齐基础设施短板，为远期远景发展谋划重点项目，制定西杨乡近期重点建设计划。

近期建设项目涵盖：交通、能源、电力、养老服务设施等公共服务及基础设施。

10.4 保障措施

- 建设国土空间规划“一张图”信息平台
- 加强组织领导
- 引导公众参与
- 建立实施监督制度
- 完善相关配套政策
- 健全监督问责机制



公示方式

网址：瓦房店市人民政府网址 WWW.DLWFD.GOV.CN

公众意见反馈方式

电子邮箱：wfdxyx2021@163.com

邮寄地址：大连市瓦房店市西杨乡人民政府

邮政编码：116324

（邮件标题或信封请注明“瓦房店市西杨乡国土空间总体规划意见或建议”字样）

感谢您提出宝贵意见、建议！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准！

西杨乡人民政府

2023年8月