

草案公示

瓦房店市杨家满族乡国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YANGJIA

(2021-2035年)

杨家满族乡人民政府

2023年8月

目录

01

总则

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围与期限

02

城镇性质与规模

1. 城镇性质与职能
2. 城镇规模

03

总体格局与结构

1. 国土空间开发保护格局
2. 规划分区管控
3. 三区三线

04

自然资源保护与利用

1. 耕地资源
2. 林地资源
3. 水资源与湿地资源

05

镇村统筹发展

1. 镇村等级体系
2. 村庄分类布局
3. 城镇建设用地管控

06

产业发展与布局

1. 优化产业布局
2. 产业发展战略

07

综合支撑体系

1. 综合交通
2. 公共服务设施与市政公用设施

08

综合整治和生态修复

1. 全域国土综合整治
2. 生态保护修复

09

城镇开发边界内 国土空间规划

1. 城镇开发边界内空间结构
2. 集镇集中区空间结构

10

规划传导与实施

1. 明确规划体系
2. 明确规划落实与承接
3. 近期建设计划
4. 实施保障体制

01

总则



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次会议精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。为促进杨家满族乡国土空间开发、保护、利用、修复，加快生态文明建设和高质量发展，按照瓦房店市自然资源局统一部署，与瓦房店市国土空间总体规划相衔接，结合杨家满族乡自身发展实际需要，开展杨家满族乡国土空间规划总体编制工作。统筹全乡域国土空间保护开发利用修复，提高全域国土空间品质，形成乡域国土空间新格局。



1.2 规划原则

生态优先、底线管控



落实上位规划划定的“三区三线”，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护底线。推动形成绿色低碳的发展方式和生活方式，控制和减少碳排放，助力碳达峰、碳中和目标的实现。

因地制宜、彰显特色

立足杨家满族乡自然、人文资源禀赋，挖掘历史文化资源，突出乡村产业特色、地域风貌特色，因地制宜凸显大连韵味。



全域管控，融合发展



坚持全域规划统筹，深入实施乡村振兴战略，科学布局生态保护、农业生产、建设发展空间，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素、全域覆盖的空间保护开发利用秩序。

细化落实，管控落地

以国土空间规划“一张图”为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等管控内容的深化、细化，实现上位规划管控要求自上而下的传导。



注重实施，远近结合



提高规划的实施性与操作性，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，对近期实施项目做出统筹安排，制定行动计划。

1.3 规划范围与期限

规划范围

- 为杨家满族乡行政辖区范围，共总面积109.45平方公里，包括11个行政村。

规划期限

规划期限：2021-2035年
规划基期年：2020年
规划目标年：2035年
近期：2021-2025年
远期：2026-2035年



02

城镇 性质 与 规模

2.1 城镇性质与职能

■ 城镇性质

瓦房店市农产品主产区 生态宜居满族风情乡

■ 城镇职能

集群化工业发展
现代新型农业基地
生态休闲宜居乡镇



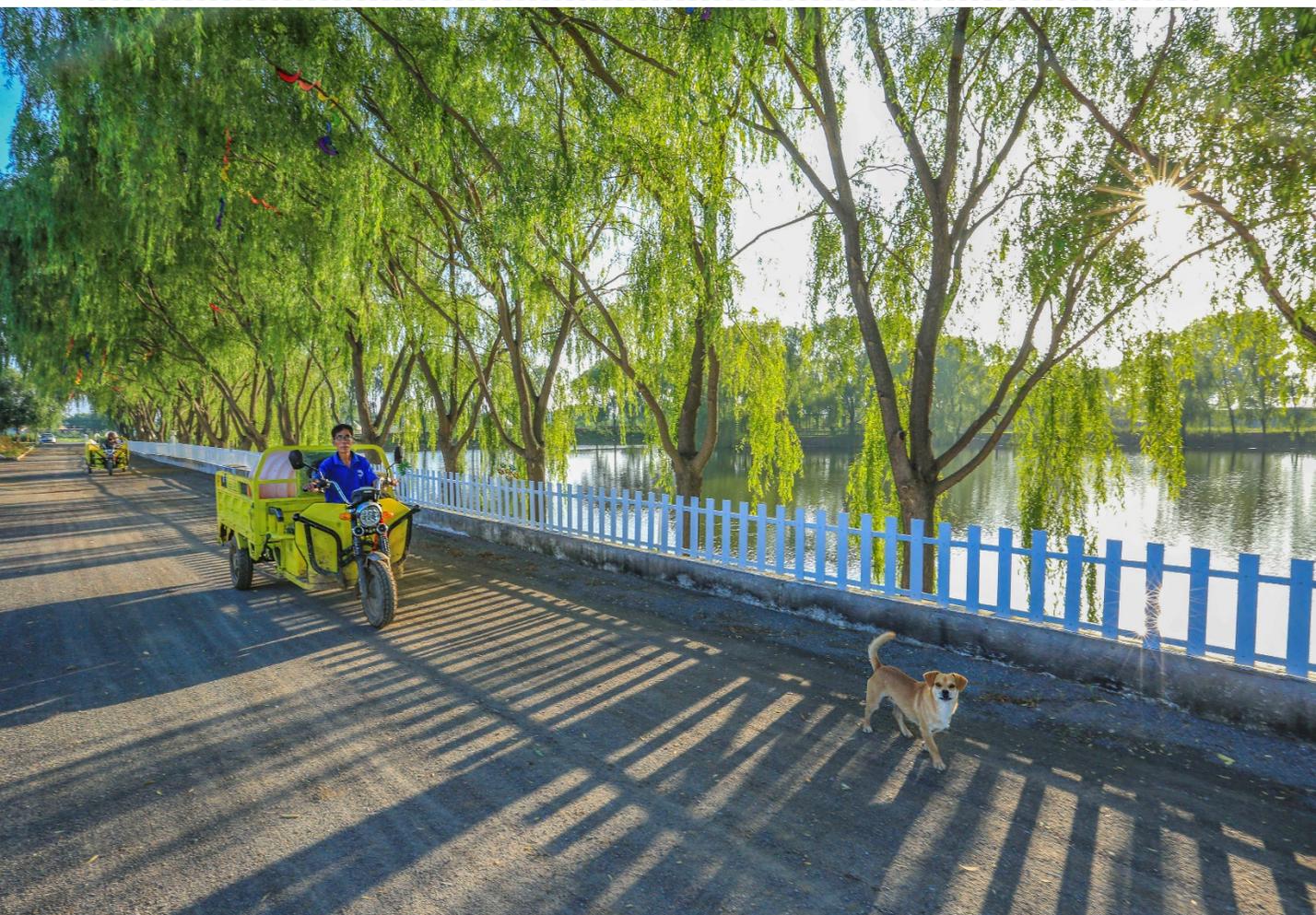
2.2 城镇规模

人口规模

规划至2035年，杨家满族乡人口规模控制在1.1万人。

城乡建设用地规模

坚持以资源环境承载力为约束，严格控制新增建设用地规模，着力盘活存量建设用地，合理控制全域国土空间开发强度。



03

总体 格局 与 结构



3.1 国土空间开发保护格局

构建“两心两轴三片区”国土空间总体格局

两心：城镇生活中心、产业发展中心

两轴：生活发展轴、产业发展轴

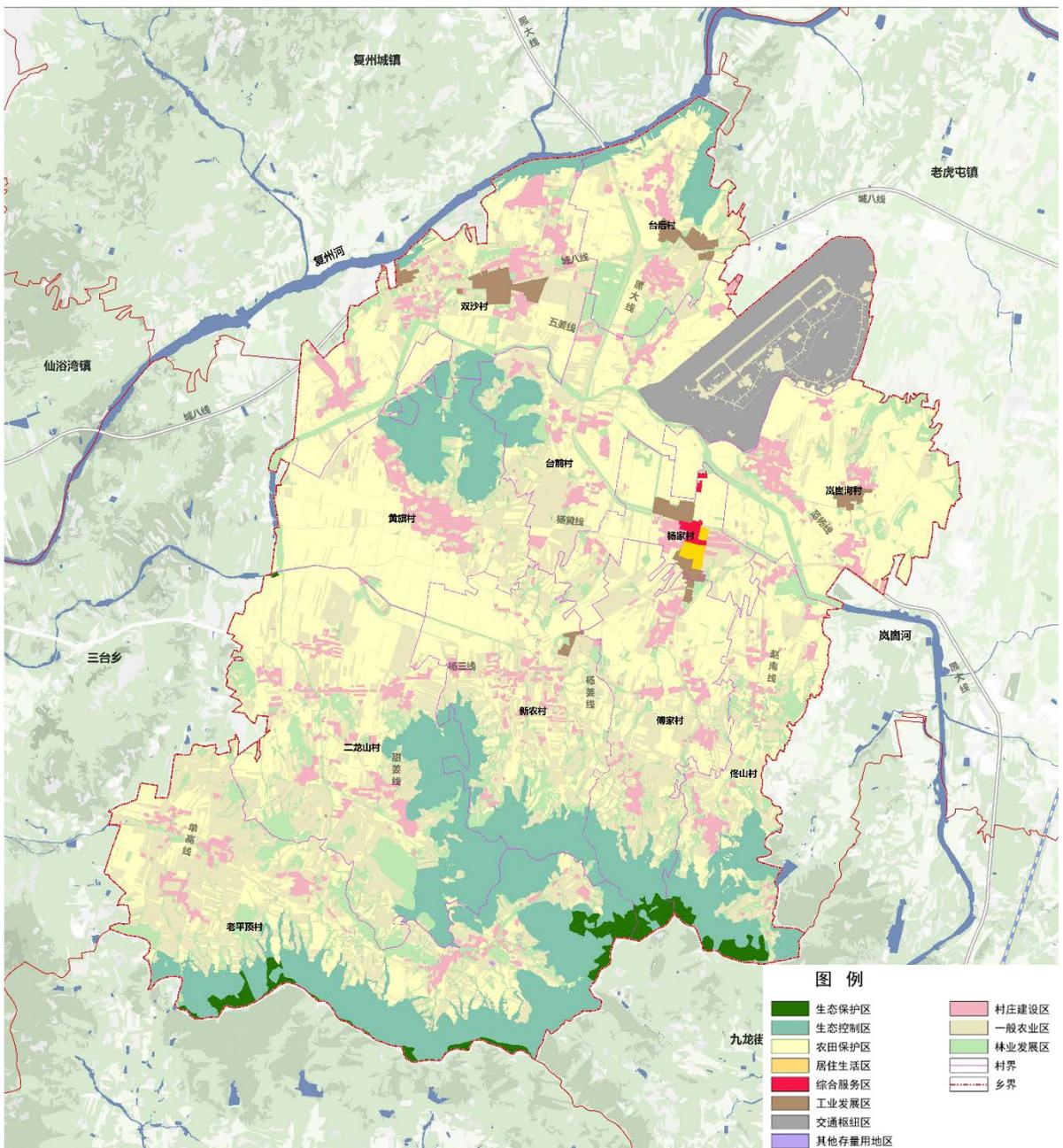
三片：工业发展片区、农业发展片区、生态控制片区



3.2 规划分区管控

围绕国土空间开发保护总体格局，结合杨家满族乡国土空间特点和经济社会发展需要，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，协调生态、农业、城镇三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构。

杨家满族乡国土空间分区分为五个陆域一级分区以及**村庄建设区**、**一般农业区**、**林业发展区**；**居住生活区**、**综合服务区**、**工业发展区**、**交通枢纽区**、**其他存量用地区**四个二级分区。

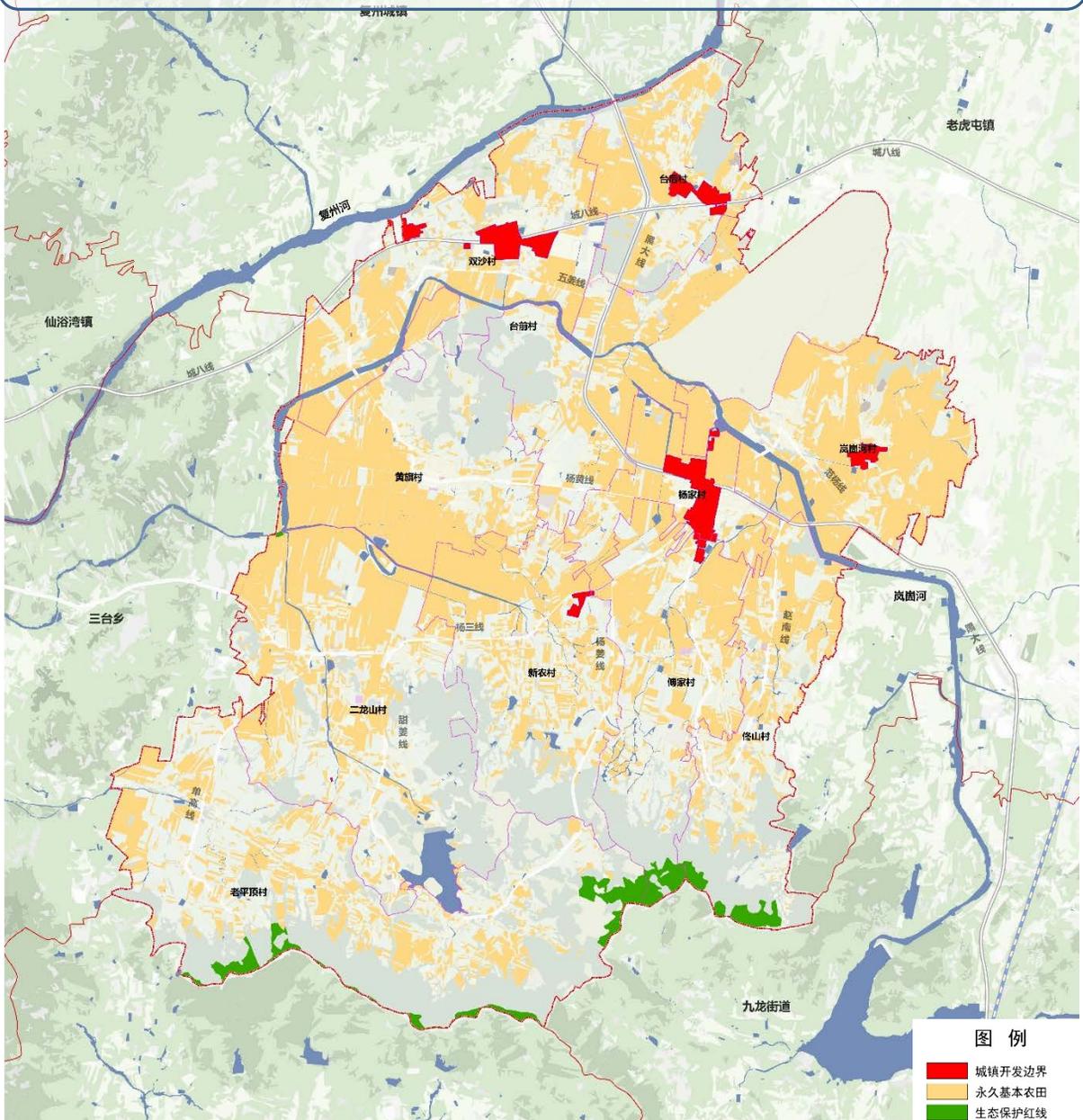


3.3三区三线

生态保护红线：严格落实生态保护红线管控要求，生态保护红线内原则上禁止人为活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

永久基本农田：严格控制占用永久基本农田。任何单位和个人不得改变或者占用。加强永久基本农田建设与管护。

城镇开发边界：坚持底线思维，遵循严控增量，盘活存量，优化结构，提升质量的要求，促进城镇空间结构和功能布局优化。



04

自然资源 保护 与利用



4.1 耕地资源

耕地保护与利用

落实耕地资源保护目标

提升区域内永久基本农田质量，优先在永久基本农田集中连片区域开展提升工作，其他永久基本农田一般区应保障现状基本农田质量，有条件地区开展零散永久基本农田的整治整合。

全面落实耕地占补平衡

耕地占用应按照“占多少，垦多少”的原则，强化规划计划统筹，完善耕地储备制度。建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案。全面实行先补后占，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。



4.2 林地资源

林地资源保护与利用

落实林地资源保护目标

严格落实林地用途管制，严格控制天然林地转为其他用途，控制经营性项目占林地指标，严格执行林地征占用定额管理制度。

加强林地资源保护与修复

加强山体森林保护，构建以山体、防护林为主题的生态屏障。完善生态公益林补偿机制，增加生态公益林面积，提高生态公益林质量。改善经济林生态环境，避免种植大面积单一树种的经济林，全面提高森林涵养水源能力。



4.3水资源与湿地资源

水资源保护与利用

科学合理利用水资源

加强水源建设，合理配置、循环利用、全面保护水资源，提高水资源的利用效率。

加强供水设施建设，镇区提高供水水平，保证供水安全。乡村围绕美丽乡村建设，解决村民供水卫生问题。

合理配置水资源，优化用水结构

建设节水型社会，保障社会经济可持续发展。把保证城镇供水安全放在首位，坚持水资源开发、利用、节约、保护、管理并重的原则，发挥市场配置水资源的基础性作用。

统筹考虑水资源保护、雨水利用、再生水利用、新水源开发等各项措施，进行统一规划和科学管理，合理利用多种水资源。





05

镇村

统筹

发展

5.1镇村等级体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将杨家满族乡镇村体系分为集镇-中心村-基层村三个等级结构，明确各行政村的人口规模与职能分工。

5.2村庄分类布局

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等优势，提出各类村庄规划重点与要求，将杨家满族乡范围内11个行政村分为集聚建设类、整治提升类2种发展类型。集聚建设类村庄为杨家村、双沙村、岚固河村、二龙山村、台后村；整治提升类村庄为傅家村、黄旗村、老平顶村、台前村、佟山村、新农村。



5.3 城镇建设用地管控

注重传承历史文化，提升城镇品质和活力，保障公共利益。

统筹建设用地规模

严控农村集体建设用地规模，盘活农村闲置建设用地。统筹运用土地整治、城乡建设用地增减挂钩等政策手段，促进农村低效和空闲土地盘活利用。

推动城镇空间集约高效利用。坚持集约发展，树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，科学划定城镇开发边界，调整优化城镇布局形态，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用。

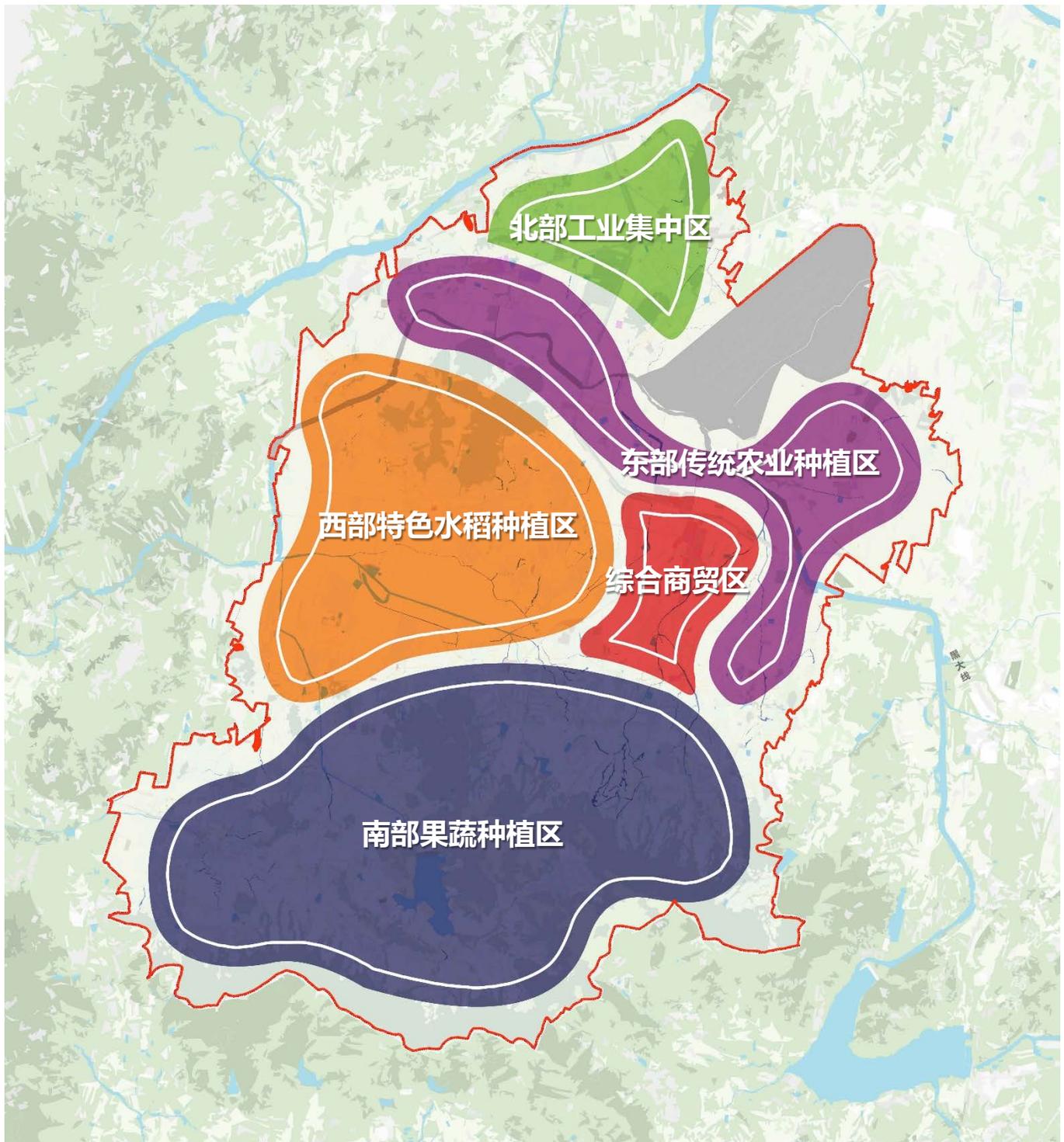


06

产业 发展与 布局

6.1 优化产业格局

划分北部工业集聚区，东部传统农业种植区，西部特色水稻种植区，综合商贸区、南部果蔬种植区



6.2 产业发展战略

第一产业

在保持粮食作物优势基础上，拓展设施农业如：阳光玫瑰葡萄、猕猴桃等高附加值产业规模，稳定提高以韭菜、辣根、阳光玫瑰葡萄、花楸果等为代表的特色水果蔬菜等产品的农业设施水平。

第二产业

发挥自身优势，找准自身定位。规范养殖体系，建立链条统一管理整合，提高市场竞争力。做大做强高端机械制造，紧跟技术前沿步伐。提高路桥及轮胎制造技术含量，逐步拓展业务范围，辐射周边地区。

第三产业

依托现状稻田景观，将农耕文化和生态旅游相结合，打造一产、三产融合发展的典范，逐步增强农业旅游的消费力和传播力，大力发展乡村稻田文化。



07

综合 支撑 体系



7.2 公共服务设施与市政公用设施

构建服务体系

规划公共服务设施采取集中与分散相结合的布置原则，确定乡镇级、村级公共服务设施。

设施品质提升

补齐短板，品质提升策略：补齐各项公共服务设施、基础设施短板，城乡基本公共服务水平得到显著提升，打造品质宜居乡镇。

强化设施共享

强化与复州城镇各项公共服务设施与市政公用设施的共享和对接，促进乡域北部乡村工业企业与老虎屯镇工业组团共用污水处理设施。



08

综合整治与 生态修复

8.1 全域国土综合整治

城镇空间综合整治

立足乡镇发展阶段与现状主要问题，重点开展对烂尾工程和闲置土地的综合整治，促进低效建设用地开发再利用，以集镇区内闲置废弃的工厂、仓库为重点，将黑大线南、赵南线东侧明确为城市有机更新的重点区域。

人居环境整治

开展闲置破旧的农村宅基地、低效农村建设用地整治，强化村庄建设成果，提升农村生活区景观和建设用地集约化水平。

提高耕地数量和质量

统筹推进低效农用地整理，建设形成集中连片与现代农业生产和经营方式相适应的优质农用地。改良土壤活力，提升耕地质量。

推进高标准农田建设

结合耕地现状采取针对性措施，因地制宜开展高标准农田建设。重点改善农田生态系统的稳定性，整治河沟水系、防治水土流失、促进土壤改良，稳固农田防护林建设。



8.2生态保护修复

水土流失防治

- 以复州河、岚嵒河为单元，提升河流水质，加强河岸治理，利用工程和生物保持措施开展水土流失防治，继续推进水土流失治理区域，杜绝沿河采石采沙。

裸露山体整治

- 以现状林相较差，裸露面积较大的山体为整治对象，扩大森林植被覆盖，提升森林景观。对现状采矿用地进行复林工程，发挥生态自然修复作用，提升区域生态质量。



09

城镇开发
边界内
国土空间
规划

9.1 城镇开发边界内空间结构

确定城镇开发边界内“两主两次，双心多片”的总体空间结构。

两主：分别沿黑大线、城八线形成两条生活、产业主要发展轴线；

两次：分别沿杨三线、赵南线形成两条次要发展轴线；

双心：集镇商业服务中心、工业片区商业服务中心；

多片：多个工业片区和以集镇为中心的行政办公片区、配套生活片区、其他服务片区、工业生产片区。



9.2 集镇集中区空间结构

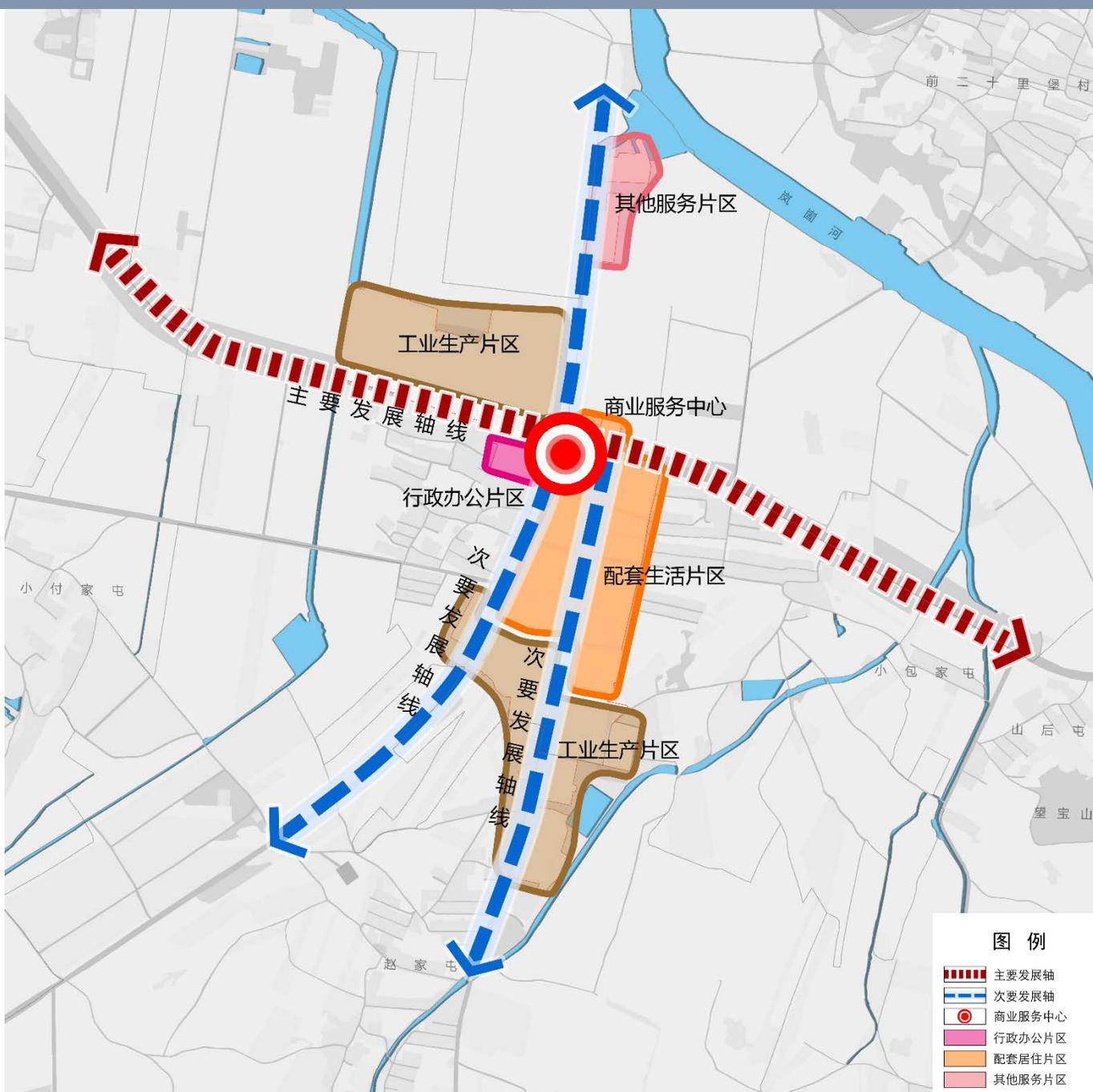
确定乡集镇政府所在地的空间结构为：“一主两次，一心五片”

一主：沿黑大线形成主要发展轴线；

两次：分别沿杨三线、赵南线形成两条次要发展轴线；

一心：商业服务中心

五片：行政办公片区、配套生活片区、其他服务片区、工业生产片区

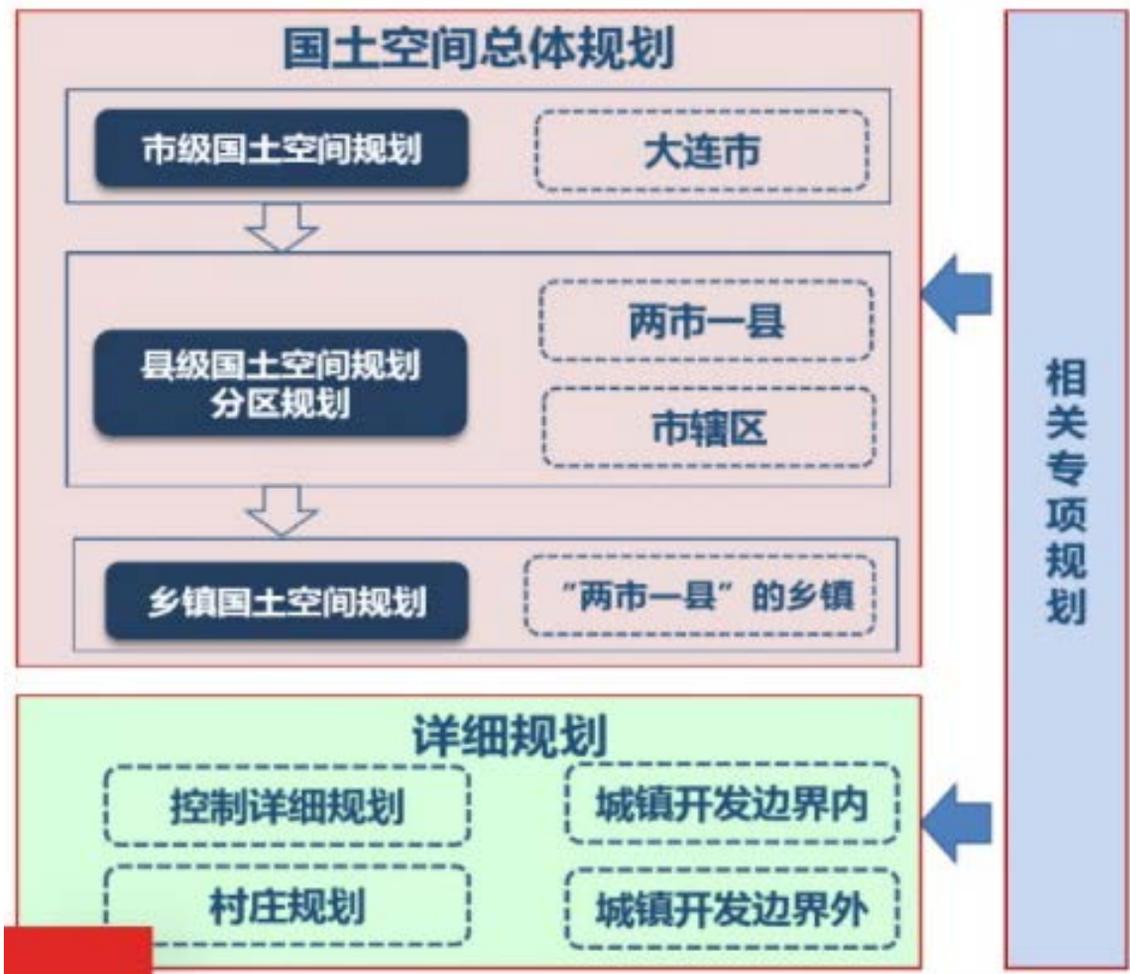


10

规划 传导 与实施

10.1明确规划体系

基于大连市国土空间规划体系，自上承接瓦房店市传导内容，向下指引村庄国土功能分类和指标及三线控制，明确各级各类规划管控要求和实施措施。




落实上位规划


传导村庄规划


指引详细规划


指导专项规划


明确强制内容

10.2明确规划落实与承接

上位规划落实

充分对接瓦房店市国土空间总体规划对杨家满族乡规划的指标传导，结合杨家满族乡实际情况进行分化细化，统筹优化生态、农业和城镇三类空间以及划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界等空间控制线的基础上，确保约束性指标和管控要求在杨家满族乡规划中予以落实。

村庄规划承接

按照服务职能将杨家满族乡11个行政村划分为1个集镇区，3个中心村，7个基层村。



10.3 近期建设计划

针对杨家满族乡现状情况及未来发展建设需求，制定杨家满族乡近期重点建设计划。

近期建设项目涵盖：交通、水利、能源、电力、防灾减灾等公共服务及基础设施。

10.4 实施保障体制

- 建设国土空间规划“一张图”信息平台
- 完善规划落地的实施管理机制
- 逐步建立完善的地方法规政策体系
- 健全公众参与和监督机制



公示方式：

网站：[瓦房店市人民政府网站WWW.DLWFD.GOV.CN](http://WWW.DLWFD.GOV.CN)

公众意见反馈方式：

电子邮箱：805737009@qq.com

邮寄地址：杨家满族乡人民政府

邮编：116300

（邮件标题或信封封面请注明“瓦房店市杨家满族乡国土空间总体规划意见建议”字样）

感谢您提出宝贵意见、建议！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。



杨家满族乡人民政府
2023年8月