

草案公示

瓦房店市阎店乡国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YANDIAN

(2021-2035年)



阎店乡人民政府
2023年8月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家、辽宁省、大连市和瓦房店市要求，我乡于2021年5月组织开展了《瓦房店市阎店乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。本规划是阎店乡未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。



目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标与策略

- 2.1 规划定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展策略

03 国土空间总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 三线划定与管控
- 3.3 规划分区
- 3.4 国土空间功能结构调整
- 3.5 产业发展规划

04 资源保护与利用

- 4.1 耕地资源
- 4.2 林地资源
- 4.3 水资源与湿地资源

05 乡村振兴与村庄建设

- 5.1 镇村体系
- 5.2 村庄分类
- 5.3 村庄产业引导
- 5.4 村庄建设边界

06 国土空间综合整治

- 6.1 农用地整治
- 6.2 建设用地整治
- 6.3 生态保护修复

07 基础设施保障

- 7.1 综合交通规划
- 7.2 公共服务设施规划
- 7.3 公用设施规划
- 7.4 综合防灾规划

08 城镇开发边界内 国土空间规划

- 8.1 用地结构
- 8.2 规划分区

09 规划实施保障

- 9.1 规划传导
- 9.2 分期实施
- 9.3 保障措施

01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为主导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察辽宁重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，落实东北老工业基地振兴战略，发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，统筹安排阎店乡国土空间开发和保护，科学配置各类资源和设施要素，全面提升国土空间治理能力现代化水平。

1.2 规划原则

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确发展目标与次序，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡融合发展，构建科学合理的城镇化建设、农业发展和生态安全格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。

底线思维，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，确保生态、国土和粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色、循环和低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

民生优先，协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施和公共服务设施均等化水平，提升人居环境质量，改善人民生活品质。

管控落地、高效治理

建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调各部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，充分吸收公众和专家的意见，提高规划治理效率。

一张蓝图，协同实施

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现乡村共建、共治、共享。

1.3 规划范围与期限



规划范围

阎店乡行政辖区内的全部国土空间，总面积约**112.22**平方千米。



规划期限

2021年-2035年。规划基期年为2021年，近期至2025年，规划目标年至2035年，远景展望至2050年。



02

目标与策略

2.1 规划定位

2.2 发展目标

2.3 发展策略



2.1 规划定位



东北地区生态绿色甘薯产品供应基地



瓦房店宜农宜业宜居田园小镇



瓦房店农业公园培育先导区



农业发展示范区



2.2 发展目标

总体目标

与迈向“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史进程相适应，建设辽南地区生态保护和高质量发展示范区。统筹山水林田湖草生命共同体，优化国土空间开发保护格局，构建美丽国土空间，实现国土空间治理体系和治理能力现代化。

2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本建成彰显田园小镇特质的现代化高品质生态农业宜居田园小镇。

2050年

在区域中的影响力不断提升，国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；深度融入瓦房店市及区域发展格局，高质量发展的局面基本形成，成为全龄友好、生活富裕的生态农业型现代化高品质宜居宜业小镇。



2.3 发展战略



生态绿色战略

- 生态农田，现在要求耕地数量、质量、生态三位一体，提倡**恢复生态农田**，农田**生物多样性**，减少**病虫害和农药**，形成良性循环；绿色农产品，绿色、安全、有机、无污染。



规模增效战略

- 增加**高精尖农业合作社**数量、提高农业生产效率，加强农田水利建设，做到**规模化、标准化、机械化**。



品牌引领战略

- 提高产品质量、严抓产品品质，争创农产品、加工产品**品牌化**、特色品牌**差异化发展**。



融合多元战略

- 三产融合，延长农业**产业链**，提升农业附加值；多元，从**生产性乡村**向**消费性乡村**转变，向城市反向输出，为非农地区的居民提供**多功能的空间**、多元化的产品和服务。



幸福民生战略

- 统筹构建城乡生活圈，增强**民生保障**，落实**空间资源配置**，促进**要素流动**，构建城乡一体的基础设施及安全应急防灾体系。

03

国土空间总体格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 三线划定与管控

3.3 规划分区

3.4 国土空间功能结构调整

3.5 产业发展规划

3.1 国土空间总体格局

“一心、两轴、两廊、三区、多点”

一心

强化中心城区的引领和带动作用，形成全域产城融合发展核心。

两轴

沿G202黑大线形成南北向城镇发展轴，联系复州城及鲅鱼圈；沿乡道下苇线形成东西向城镇发展轴，东部联系赵屯乡，西部延至西杨乡；推动沿线城镇及产业发展。

两廊

沿阎店河形成水域生态景观廊道；沿左屯河形成农业景观生态廊道。

三区

形成中部以中心城区为引领的综合服务区；南部以杨店村网绳等工业园区为依托的工业发展区；西、北、东部为种植生产区。

多点

发展各村特色农业种植形成多个农业种植基地。

乡域国土空间总体格局规划图



图例

- 综合服务区
- 工业生产区
- 种植生产区
- 林业发展区
- 产城融合核心
- 水果种植基地
- 杂粮种植基地
- 河流生态廊道
- 产业发展轴
- 乡镇界限

3.2 三线划定与管控

严守三线加强管控

基本原则



优先划定永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，保障粮食安全和重要农产品供给，严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



严格保护生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域。确保面积不减少，功能不降低、性质不改变。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



科学确定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

科学划定三类空间

农业空间
优质稳定



生态空间
山清水秀

城镇空间
宜居宜业

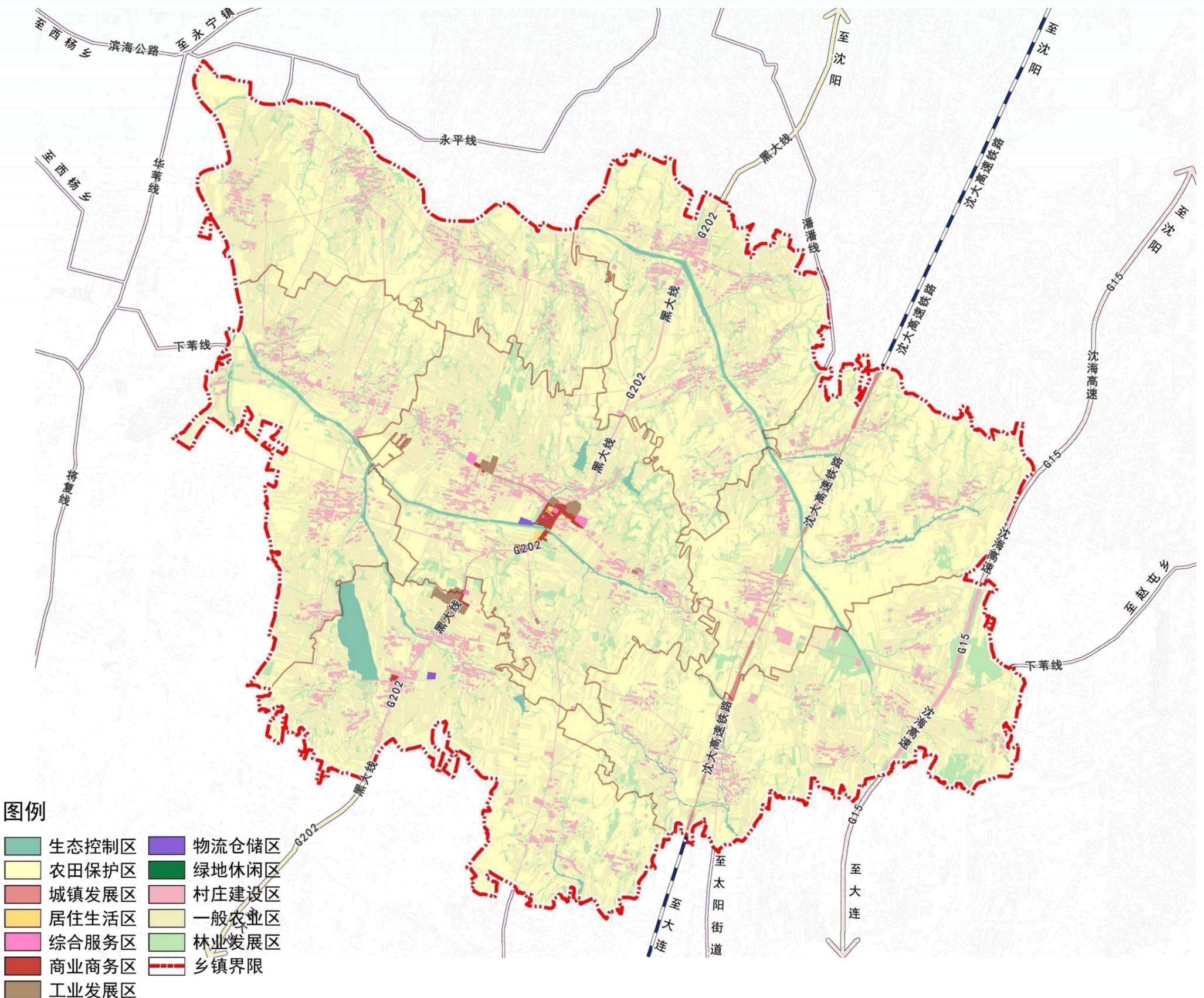


3.3 规划分区

统筹布局三大空间，细分国土空间用途分区，实现全域全类型国土空间用途管制。

围绕国土空间开发保护总体格局，结合青堆镇国土空间特点和经济社会发展需要，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，协调生态、农业、城镇三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构。

乡域国土空间规划分区图



3.4 国土空间功能结构调整

优化国土空间功能结构调整，促进区域协调发展。

优化国土空间发展格局，需要充分考虑人口总量和结构变动、经济发展阶段及特点、生态环境条件约束、国家安全和地缘政治格局等因素。其基本途径是健全主体功能区制度，立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，在此基础上优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，实现不同功能空间的优势互补、高质量发展。



3.5 产业发展规划

依托产业发展本底条件，赋能技术支撑，打造产业标杆。

第一产业

在保持粮食作物优势基础上，拓展设施农业如：黄桃、苹果、香瓜、樱桃等高附加值产业规模。

地瓜产业充分利用地理标识品牌区域规模，发展育苗基地。

第二产业

二产加工业已具有一定规模基础，建立链条统一管理整合，提高市场竞争力。做大做强机械加工、塑料加工、饮料制造、造纸等工业，紧跟技术前沿步伐。

第三产业

农业产业向三产发展，举办各类特色农产品丰收节，农产品采摘节，农产品认养等活动，促进农业产业向旅游业发展。



04

资源保护与利用

4.1 耕地资源

4.2 林地资源

4.3 水资源与湿地资源

4.1 耕地资源

严格落实耕地保护目标及永久基本农田保护任务

□ 落实上级传导指标，严守粮食安全底线。

永久基本农田：提升区域内永久基本农田质量，优先在永久基本农田集中连片区域开展提升工作，其他永久基本农田一般区应保障现状基本农田质量，结合高标准农田建设工程在有条件地区开展零散永久基本农田的整合整治。

□ 全面落实耕地占补平衡

耕地占用应按照“占多少，垦多少”的原则，强化规划计划统筹，完善耕地储备制度。建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案。全面实行先补后占，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。



4.2 林地资源

落实林地保护目标，加强林地用途管制，保护乡域碳汇资源

林地

林地：优化整合零散林地

加强对建设项目选址先期的引导，各项建设应尽量不占或少占林地，必须占用或者征收林地的，应当依法办理审核手续。

林地管制

□ 加强林地用途管制

划定公益林、天然林保护范围。

严格林地用途管制，确保林地资源动态平衡。

□ 推动林地资源补充，增加区域碳汇储量

进行林业结构优化，推动公益林、天然林保护工程建设。



4.3 水资源与湿地资源

保护性利用陆地水域资源，助力乡村农业快速发展

科学合理利用水资源：

加强水源建设，合理配置、循环利用、全面保护水资源，提高水资源的利用效率。加强供水设施建设，镇区提高供水水平，保证供水安全。乡村围绕美丽乡村建设，解决村民供水卫生问题。

实现水网生态保护，提升水系生态价值：加强水系自然岸线保护和水质保护，强化水体自净功能，实现特色滨水价值，构建互联互通的乡村水网系统。



05

乡村振兴与村庄建设

5.1 镇村体系

5.2 村庄分类

5.3 村庄产业引导

5.4 村庄建设边界



5.1 镇村体系

强核心统全局，形成中心引领、要素高效集约的新镇村体系

构建“1主+2中心村+4一般村”的镇村体系

一个中心：阎店村，乡政府所在地，承担乡域综合服务功能辐射带动周边村庄协调发展。

2个中心村：杨店村、左屯村，借助重要的交通优势，通过配置产业、公服等资源要素，带动周边一般村发展。

4个一般村：薛家村、大东村、倪洼村、和平村，提升基础公共服务能力。

乡域镇村体系规划图



5.2 村庄分类

科学划定村庄分类、分型，引领村庄差异化发展

依据瓦房店市国土空间规划要求，并根据村庄实际发展条件，将阎店乡村庄划分为**城郊融合类**、**集聚建设类**、**整治提升类**三类村庄。

城郊融合类：阎店村、杨店村

集聚建设类：左屯村、大东村、倪洼村、和平村

整治提升类：薛家村

乡域村庄分类规划图

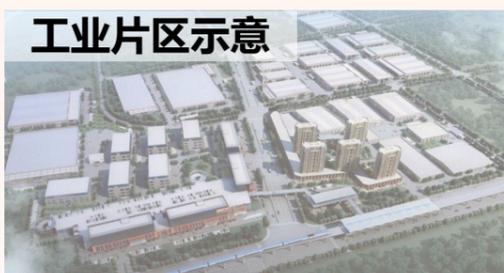


5.3 村庄产业引导

引领示范工业发展，以规模化、创新性为产业发展宗旨

示范工业引领

围绕啤酒厂、网绳厂作为示范标杆目标，积极融入区域网络，聚力打造高质量发展的引擎，资源加速集聚。



科学梳理项目可实施可落地性，明确拟建设项目选址点位

突出工业赋能，保障工业规模化品牌发展，升级新型工业产业组团。

全域整体打造农业示范基地，加强农、渔产业融合发展线路，实现城乡一体化发展。



突出生态文化农业赋能，形成农文旅融合发展区，打造特色农业组团。

5.4 村庄建设边界

尊重村庄安居、发展诉求，确定村庄建设边界

村庄建设边界划定

结合村庄发展现状，综合考虑村庄定位及未来发展诉求，避让永久基本农田保护红线、严格保护耕地等原则，划示村庄建设边界。



06

国土空间综合整治

6.1 农用地整治

6.2 建设用地整治

6.3 生态保护修复

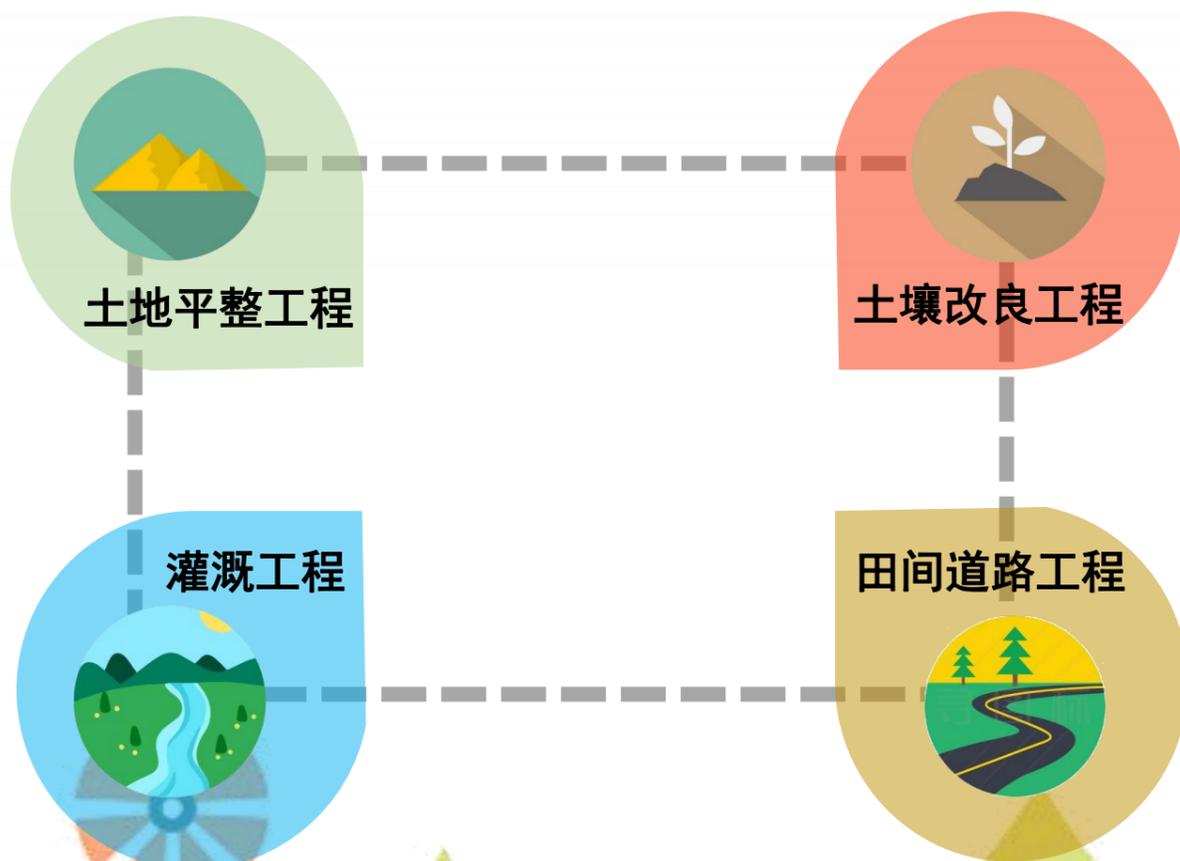


6.1 农用地整治

农用地整理：划定耕地复耕复垦区，宜耕后备资源开发

通过对田、水、路、林、村的综合整治，改造和完善农业配套基础设施，对用地结构进行优化配置和合理布局，改良土壤，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力；实行田、水、路、林综合治理，提高农业抗御自然灾害能力；加强农田防护林等生态建设，逐步形成点、带、网、片相结合的复合生态系统，改善农田生态环境。

工程措施



6.2 建设用地整治

建设用地整治：通过宅基地腾退、低效用地盘活保障产业兴旺和生态宜居

宅基地整理

腾退

整治导向：退出风险高、零星破旧宅基地，保障居民集中安置和乡村振兴产业项目，美化保留的现状宅基地。

宅基地整改：规划对乡域各村内危房，长期闲置房屋规划预期进行整改，用于耕地复垦、林地复绿、改造利用。

人居环境整治：对保留宅基地进行人均环境整治。

低效利用再开发

盘活

将乡域内的建设用地，从生态效益、经济效益、社会效益等多方面进行判别，将旧城镇、旧工业、旧公服进行研判，将存在安全隐患、土地利用强度较低、不符合城镇规划功能定位和要求的用地，适度进行再开发、再利用和腾退。



6.3 生态保护修复

修复治理生态环境，维育青山绿水阔田的大美形态

水体修复

水体修复：以现有水库为主体，通过治理面源污染，消除水体富营养。
水体保护管理机制：建立“源头+路径+末端”全面污染管控与水质监管机制。

植被修复

森林恢复：进行人工造林、自然恢复和森林保护，增加森林面积和森林密度，改善森林结构和功能。

草地恢复：进行草地的恢复和保护，包括草地的种植、管理和保育，提高草地的覆盖度和生产力。

矿产修复

矿产修复：选取植物适应当地气候特点，耐干旱贫瘠、生命力强、根系发达能够固持水土、涵养水源，以达到长久保持并产生近自然的修复效果。



07

基础设施保障

7.1 综合交通规划

7.2 公共服务设施规划

7.3 公用设施规划

7.4 综合防灾规划



7.1 综合交通规划

构建网络均衡的内部路网体系，实现城镇村景无缝衔接

□ 村道和乡镇道路串联成网

- 多条道路联通乡镇
- 拓宽乡道
- 增加资源的附加值

□ 汽车站点与乡镇、旅游景点快速连通

- 实现与市区、重点城镇的30-45分钟通勤覆盖，快速到发



7.2 公共服务设施规划

聚焦人居品质提升，探索乡村公共服务设施配置新模式

公服层级

乡镇

中心村

一般村

聚焦“综合化、品质化”公共服务

聚焦“特色化、基础化”生活服务

配置原则

优化完善乡镇公共服务设施，对原有公服设施进行保留提升，完善服务品质。

引导幼儿园、互助养老服务站点、卫生站向中心城集聚，配置村级日常生活必须的公共服务设施。

按需配置基本生活需要的公共服务设施。按照市级需求进行撤并。

品质

共享

便捷



文化



教育



养老



医疗



体育

7.3 公用设施规划

构建安全韧性的市政配套体系 保障人民幸福安居和产业蓬勃发展



供水网络集约高效

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。



排水网络安全韧性

城乡污水集中、分散式处理，完善污水、污泥处理水平，提升再生水应用范围。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。



能源体系清洁稳定

改善全乡能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

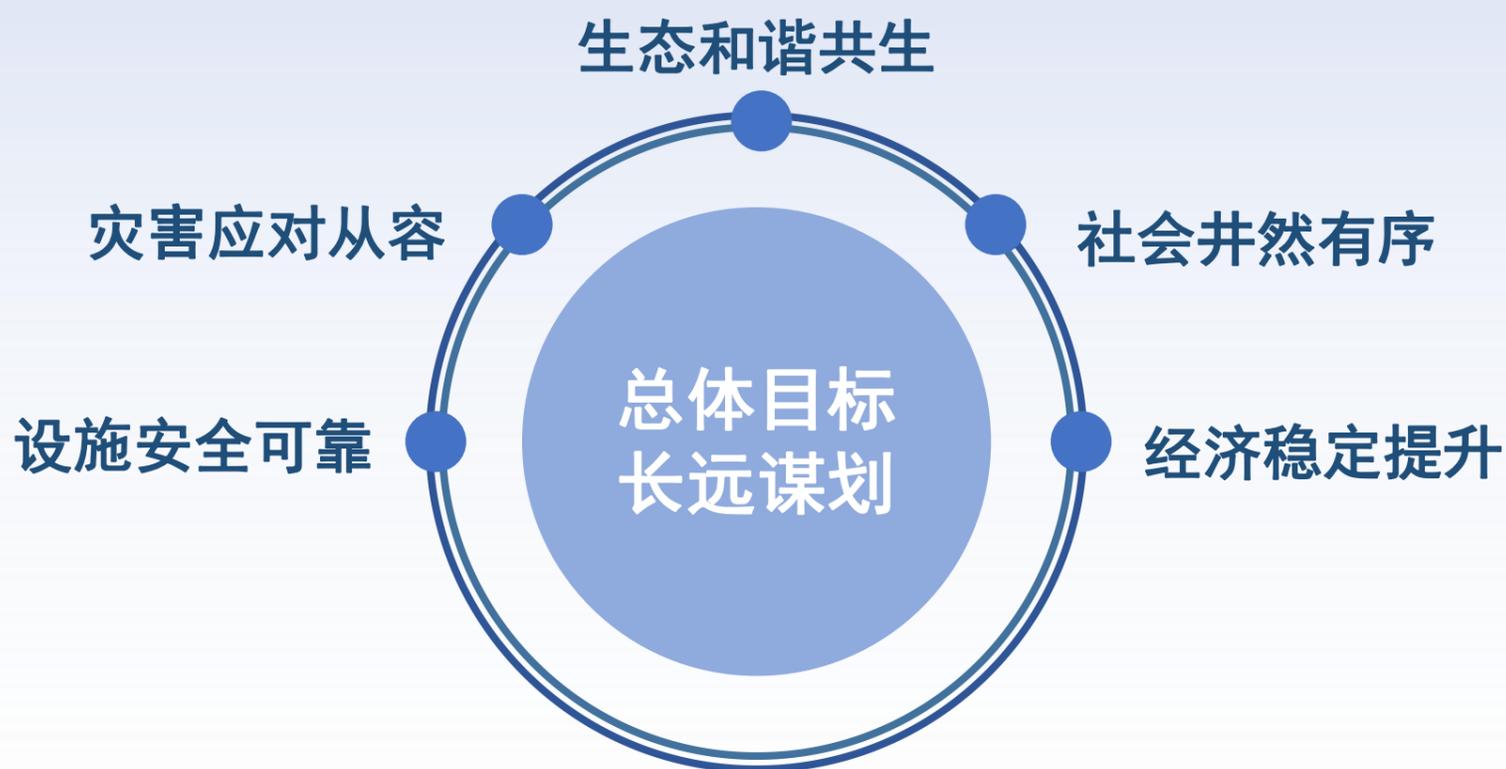


环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制，并引导培育县内静脉产业发展。

7.4 综合防灾规划

构建理念——韧性城市



防洪排涝 工程规划

- 中心城区防洪标准为50年一遇
- 中心城区排涝标准为20年一遇

消防 工程规划

- 规划消防指挥中心1处
- 规划中心城区消防站1处

地震防治 工程规划

- 地基处理和构造措施设防烈度为6度
- 重要建筑按7度设防

突发应急 应对机制

- 以人为本，减少危害；居安思危，预防为主
- 统一领导，分级负责；依法规范，加强管理
- 快速反应，协同应对；依靠科技，提高素质

08

城镇开发边界内 国土空间规划

8.1 用地结构

8.2 规划分区



8.1 用地结构

构建“一廊两心，两区两轴”的空间结构

一廊

以阎店河为景观廊道，打造生态景观线。

两心

以乡政府所在地为综合服务核心；以杨店村聚集工厂为工业核心。

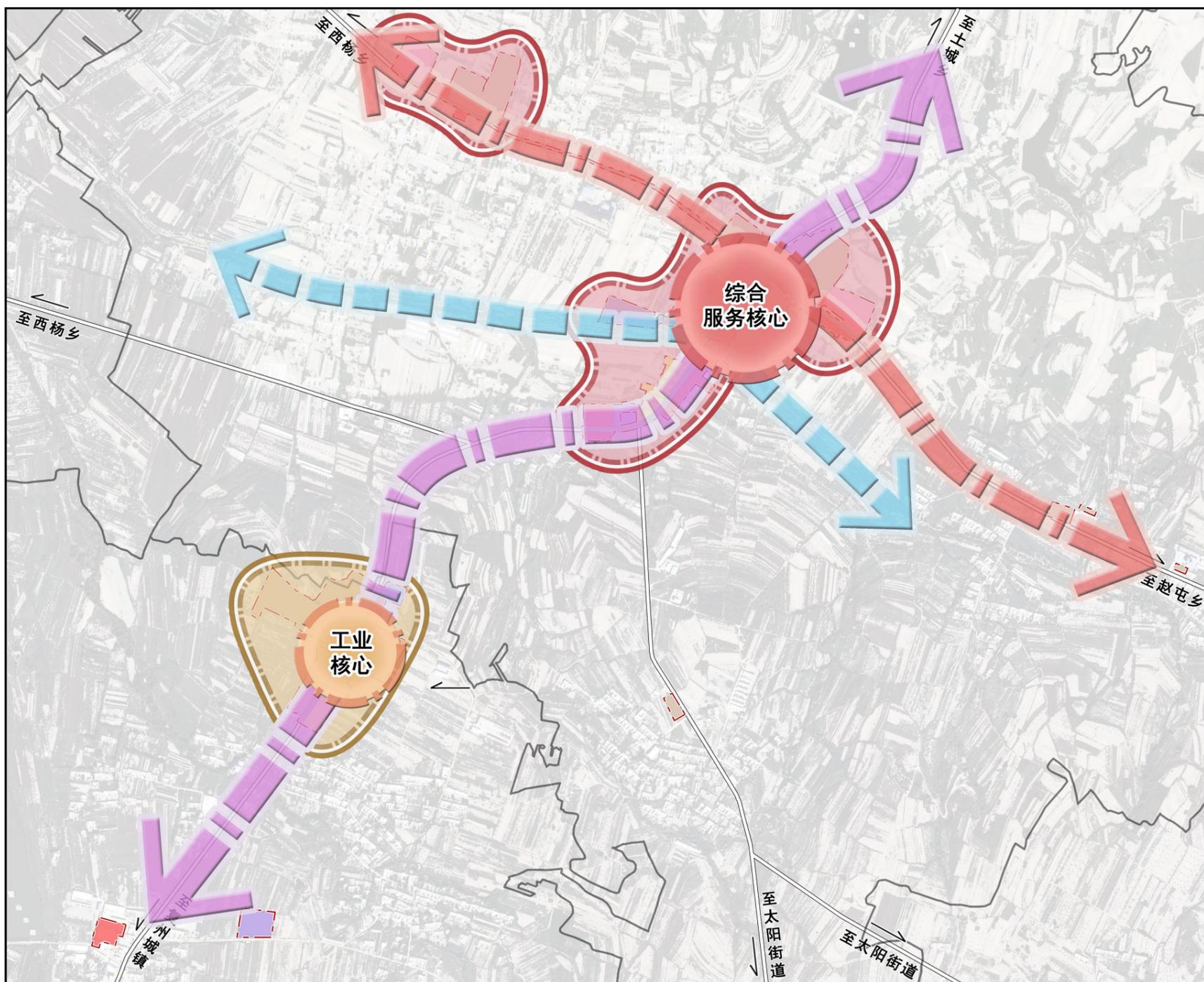
两区

指综合服务区和工业发展区

两轴

沿G202黑大线形成南北向城镇发展轴；沿乡道下苇线形成东西向城镇发展轴，推动沿线城镇及产业发展。

城镇国土空间结构规划图



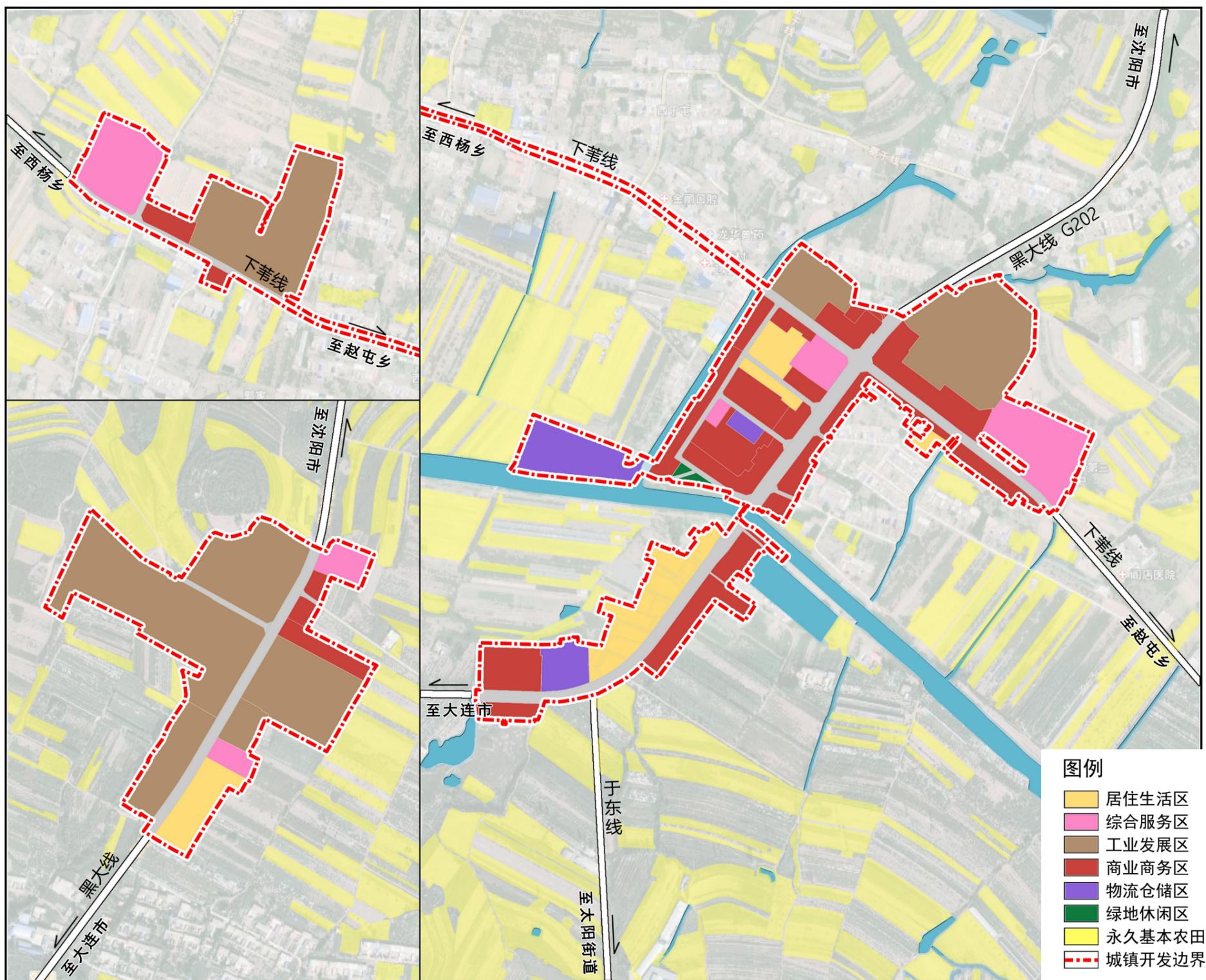
8.2 规划分区

明确落实城镇控制线，优化国土空间用途分区，实现对城镇核心要素控制

城镇集中建设区

- 城镇集中建设区的主要用途：优化城镇人居环境、完善城镇基础设施支撑能力所新增城镇建设用地。
- 城镇集中建设区根据主导功能分别划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区。

城镇国土空间规划分区图



09

规划实施保障

9.1 规划传导

9.2 分期实施

9.3 保障措施



9.1 规划传导

明确规划落实和传导



9.2 分期实施

制定近期实施计划



明确近期实施目标



明确重点工程项目



明确国土空间资源配置和计划指标分解落实方案



明确监管奖惩措施

9.3 保障措施

完善规划实施保障体制



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

公示方式

网站：瓦房店市人民政府网站WWW.DLWFD.GOV.CN

公示意见反馈方式

电子邮箱：64451818@qq.com

邮寄地址：大连市瓦房店市阎店乡人民政府

邮政编码：116325

(邮件标题或信封封面请注“瓦房店市阎店乡国土空间总体规划意见或建议”字样)

感谢您提出宝贵意见、建议!

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准!

阎店乡人民政府

2023年08月