

草案公示

瓦房店市松树镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF SONGSHU

(2021 -2035年)



松树镇人民政府

2023年8月

目录

01 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则

02 发展目标定位

- 2.1 规划定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展策略

03 国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 三线划定与管控
- 3.3 产业发展规划

04 规划分区与功能结构

- 4.1 规划用途分区
- 4.2 国土空间功能结构调整

05 资源保护与利用

- 1.1 耕地资源
- 1.2 林地资源
- 1.3 湿地资源

06 乡村振兴与村庄建设

- 6.1 镇村体系
- 6.2 村庄分类
- 6.3 村庄产业引导
- 6.4 村庄建设边界

07 国土空间综合整治

- 7.1 农用地整治
- 7.2 建设用地整治
- 7.3 生态保护修复

08 基础设施保障体系

- 8.1 公共服务设施规划
- 8.2 综合交通规划
- 8.3 公用设施规划
- 8.4 综合防灾规划

09 城镇开发边界内规划

- 9.1 用地结构
- 9.2 规划分区

10 规划实施保障

- 10.1 规划传导
- 10.2 分期实施
- 10.3 保障措施

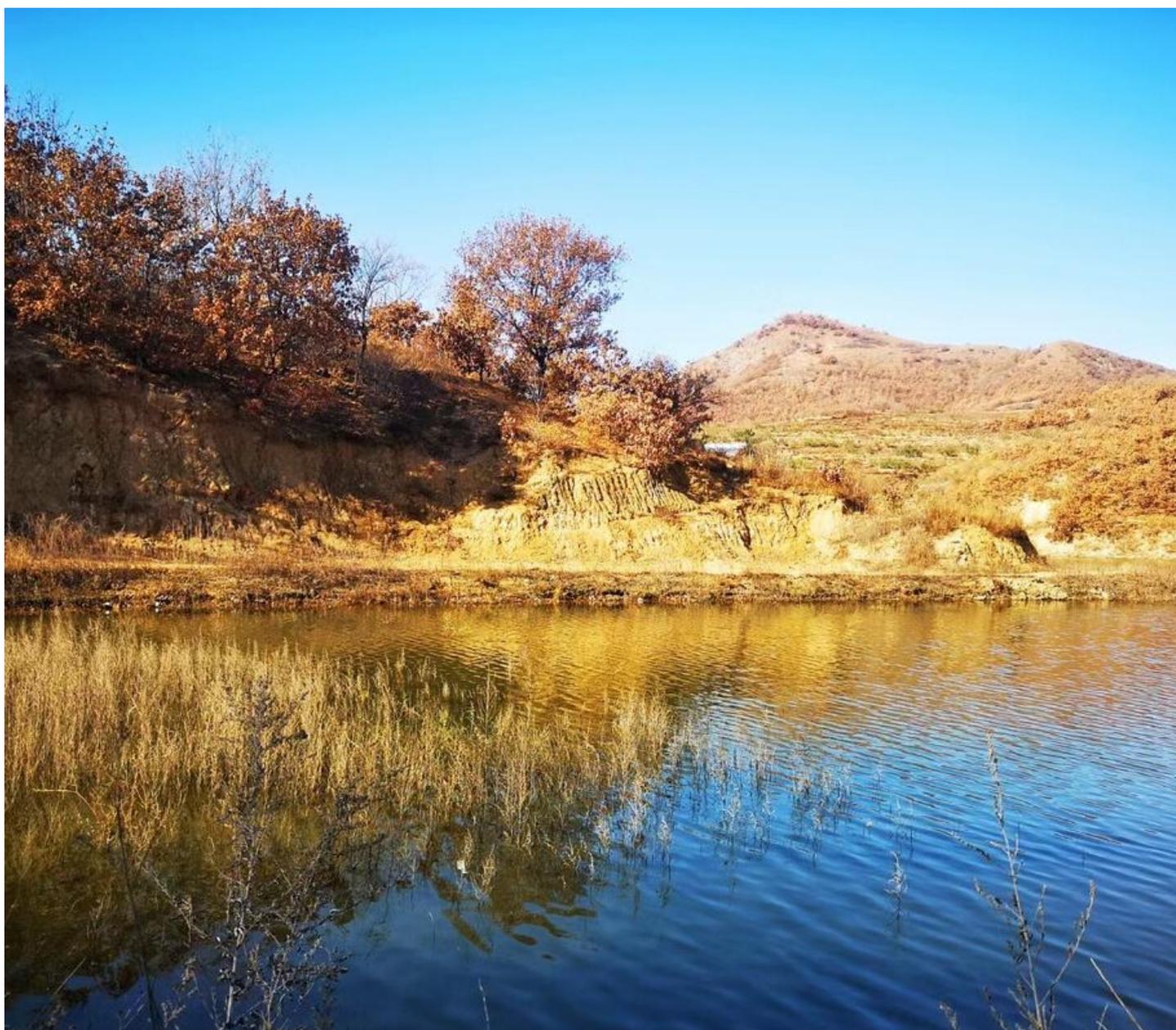
01

总则



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大战略部署，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，立足资源禀赋和经济社会发展实际，坚持乡村振兴发展，做好国土空间规划顶层设计，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。



1.2 规划原则

1、生态优先，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，保障生态、资源、环境等方面安全，优化国土空间格局；倒逼乡镇发展由外延扩张向内涵提升转变，逐步提高城乡建设用地集约利用水平，推进城乡建设用地有机更新，推动形成绿色发展方式和生活方式。

2、区域协调，全域统筹

加快推进与周边地区的协同发展，实现区域共建、共享、共治，形成区域竞争新优势；促进城乡联动发展，加强全域环境保护、资源开发、功能定位、产业布局和设施建设等方面的统筹安排。

3、以人为本，提升品质

以不断实现人民对美好生活的向往为导向，围绕人的需求塑造高品质国土空间，促进城乡融合发展，改善城乡人居环境，提升生活品质，推进城乡基本公共服务均等化，强化公共服务和公共空间供给，建设社区生活圈，统筹地上地下空间综合利用，构建完善、便捷、绿色的交通和市政基础设施。

4、传承文化，彰显特色

突出松树镇镇山、水、农资源优势，彰显地域特征、文化特色、时代风貌；充分挖掘山水文化资源，彰显乡镇特色风貌。坚持因地制宜、因时制宜，针对全域资源禀赋，提出差异化发展策略，支撑松树镇镇可持续发展。



1.3 规划范围与期限

规划范围

为松树镇全域范围。

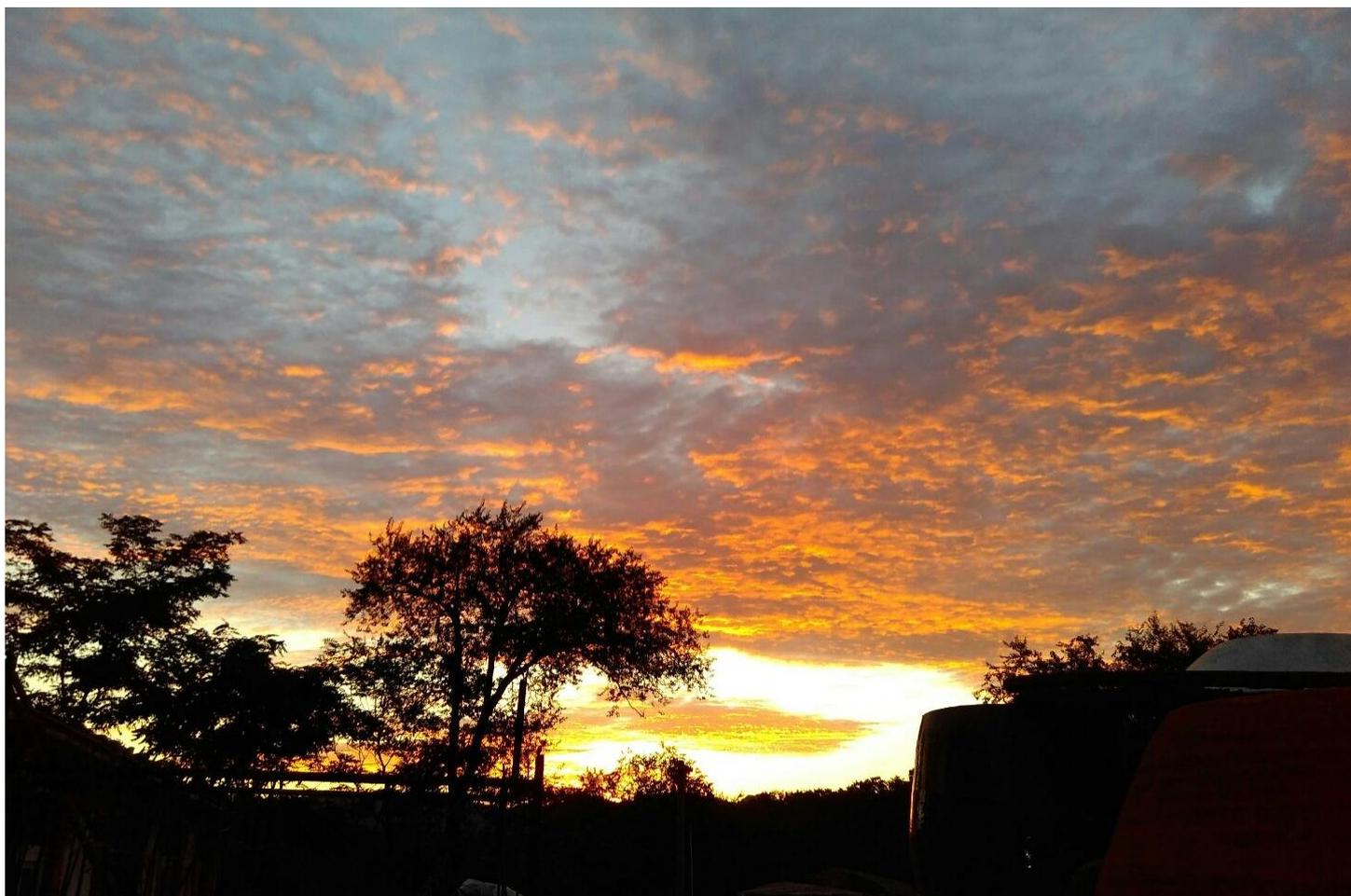
规划期限

规划期限：2021-2035年

规划基期年：2020年

规划目标年：2035年

近期：至2025年



02

发展目标定位



2.1 规划定位

📁 城镇性质

市域东北部服务节点，瓦房店市特色乡镇。

📁 目标定位

瓦房店市域东北部综合服务节点，对接太平湾临港产业打造中小型配套服务项目；发挥生态本底优势打造辽宁名牌农产品。

重点发展林果种植业、生态休闲农业，辅以商贸物流业发展机械加工业，打造成为市域重点生态特色乡镇、市域东北部服务节点。

2.2 发展规模

📁 人口规模

规划预测2035年，全镇人口规模约1.2万人，其中城镇人口约0.54万人。



2.3 发展策略

区域协同策略

市域东北部综合服务节点，对接太平湾临港产业打造中小型配套服务项目；发挥生态本底优势打造辽宁名牌农产品。

国土空间开发保护策略

生态优先，安全发展；

一二三产融合发展，助力乡村振兴；

补齐城镇建设短板，注重品牌品质提升。

03

国土空间格局



3.1 国土空间总体格局

构建“一心两核两轴四片区”的国土空间总体格局。

- 1、一心：镇区发展核心
- 2、两核：松树村、刘店村两个重点村发展核
- 3、两轴：盖亮线发展轴、松沙线发展轴
- 4、四片区：三个生态农业片区、一个水源涵养片区



3.2 产业发展规划

打造以“林果种植业”、“休闲农业”为主导产业，以“机械加工业”和“商贸物流业”为潜力产业的产业结构体系。

第一产业

优先保障基本农田的粮食种植功能，确保粮食安全；高效发展现代农业，促进设施农业、农业休闲观光园、生态农业园区建设与旅游业融合发展。重点建设具有地方特色和产品优势的农业产业园区。充分应用现代信息技术，构建“大农业+”、“互联网+”体系。

第二产业

充分利用现有机械制造工业基础，发展汽车零部件加工业、铁路器材生产加工业等。向上下游延伸产业链，积极培育高附加值新业态，向绿色食品精加工、电子元器件制造、建材制造等方向发展。

第三产业

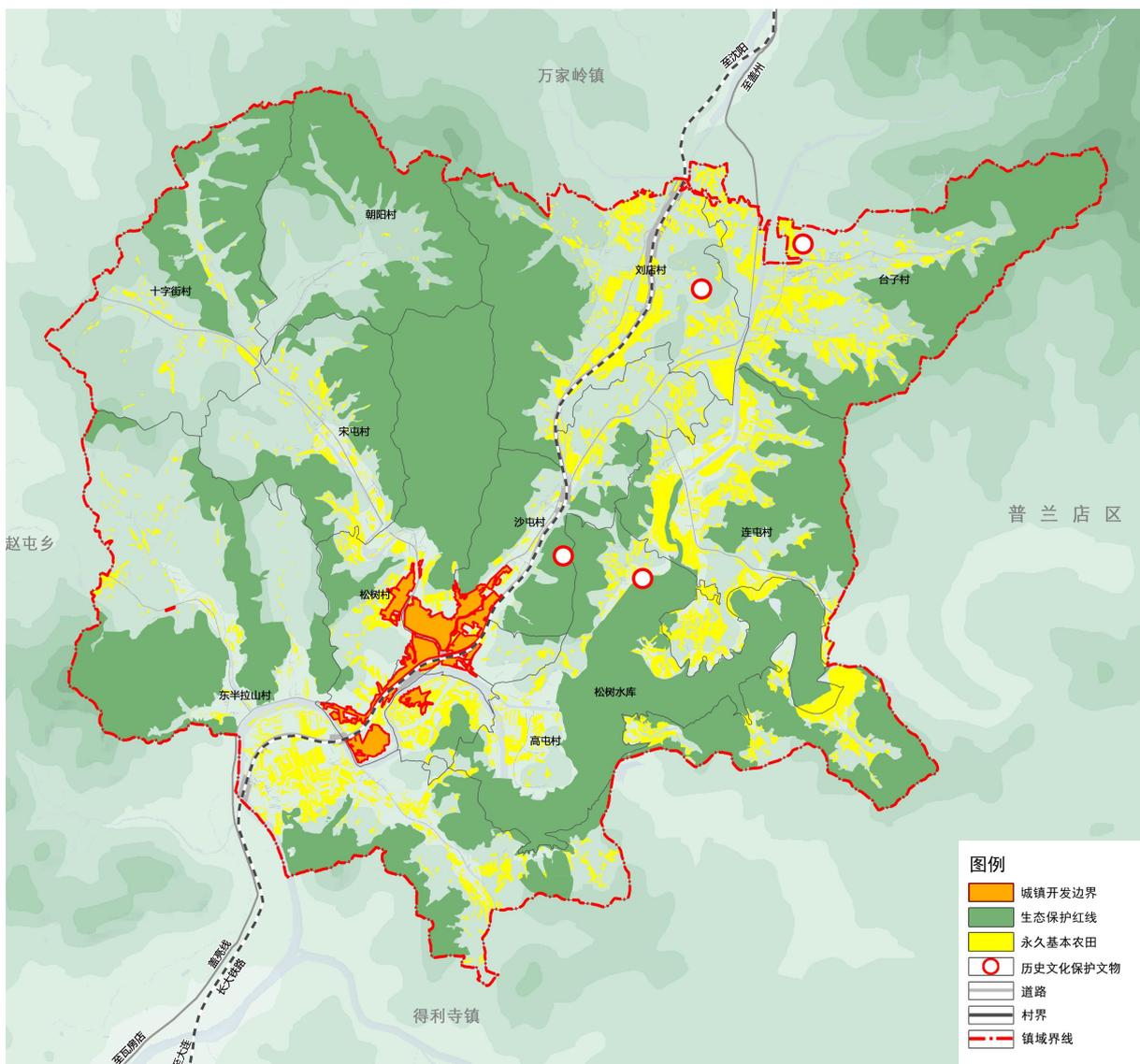
强化产业配套服务，培育产品服务，现代物流等现代服务业。

3.3 三线划定与管控

永久基本农田： 坚持最严格耕地保护制度，将质量较好、布局连片集中的可以长期稳定利用的耕地作为永久基本农田实施严格保护。

生态保护红线： 坚持生态优先原则，严守生态空间。确保生态保护红线面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，原则上禁止占用。

城镇开发边界： 坚持底线思维，严格控制城镇发展规模，避免城镇空间盲目扩张。



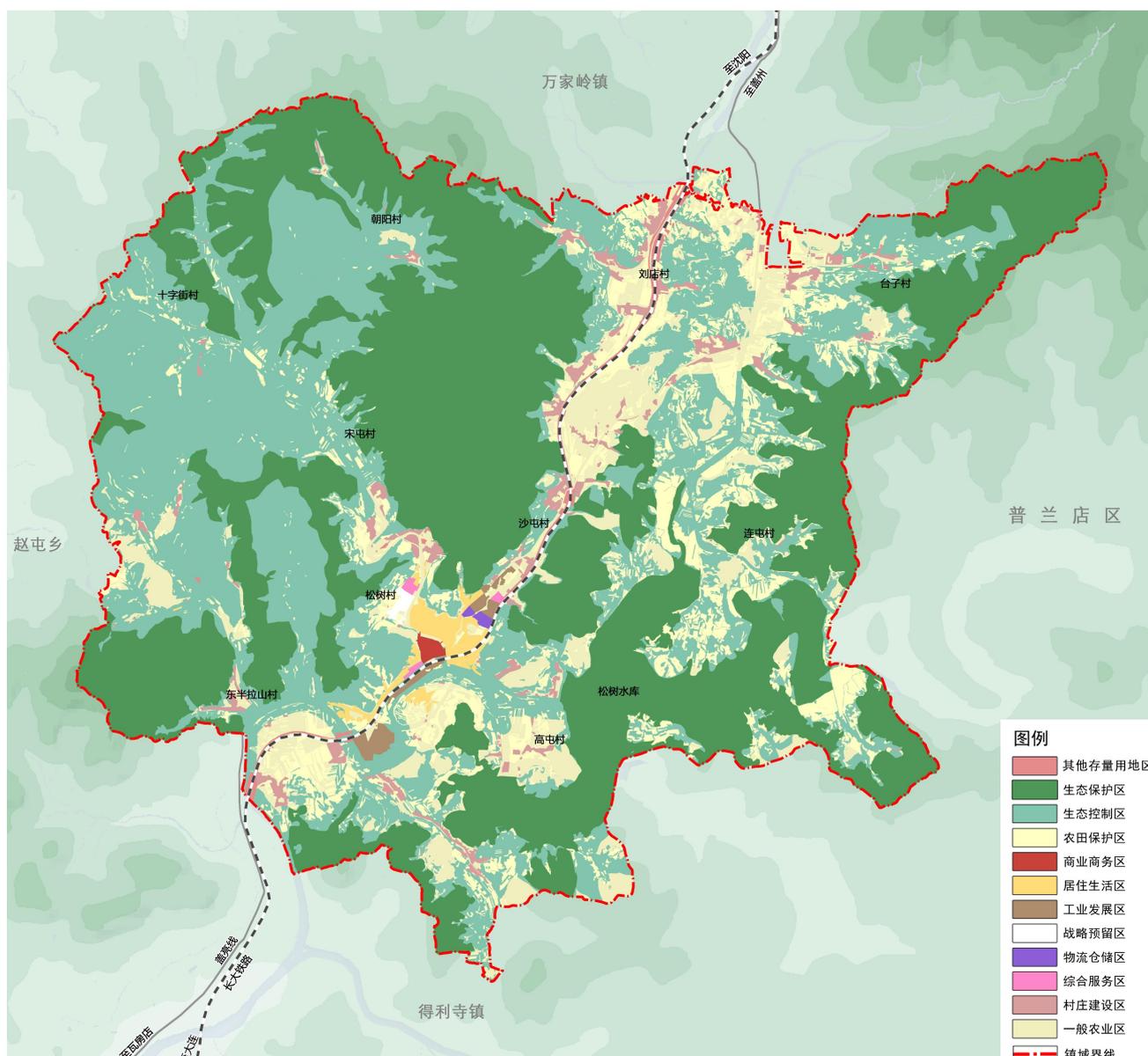
04

规划分区与 功能结构



4.1 规划用途分区

统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。将松树镇镇划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五类。其中，城镇发展区、乡村发展区细分为二级规划分区。



4.2 国土空间功能结构调整

依据规划分区和发展调控目标，立足全域土地利用现状，保障乡镇近期建设项目，稳定耕地、林地、水域面积，优化城镇建设用地。



05

资源保护利用



5.1 耕地资源

1 永久基本农田

提升区域内永久基本农田质量，优先在永久基本农田集中连片区域开展提升工作，其他永久基本农田一般区应保障现状基本农田质量，结合高标准农田建设工程在有条件地区开展零散永久基本农田的整合整治。

2 耕地保有量

落实上位规划传导耕地保护目标任务，涉及划入村庄建设边界内的现状耕地转为村庄建设用地、耕地转为其他农用地及农业设施用地的情况，应确保耕地资源总量进出平衡。

3 耕地占补平衡

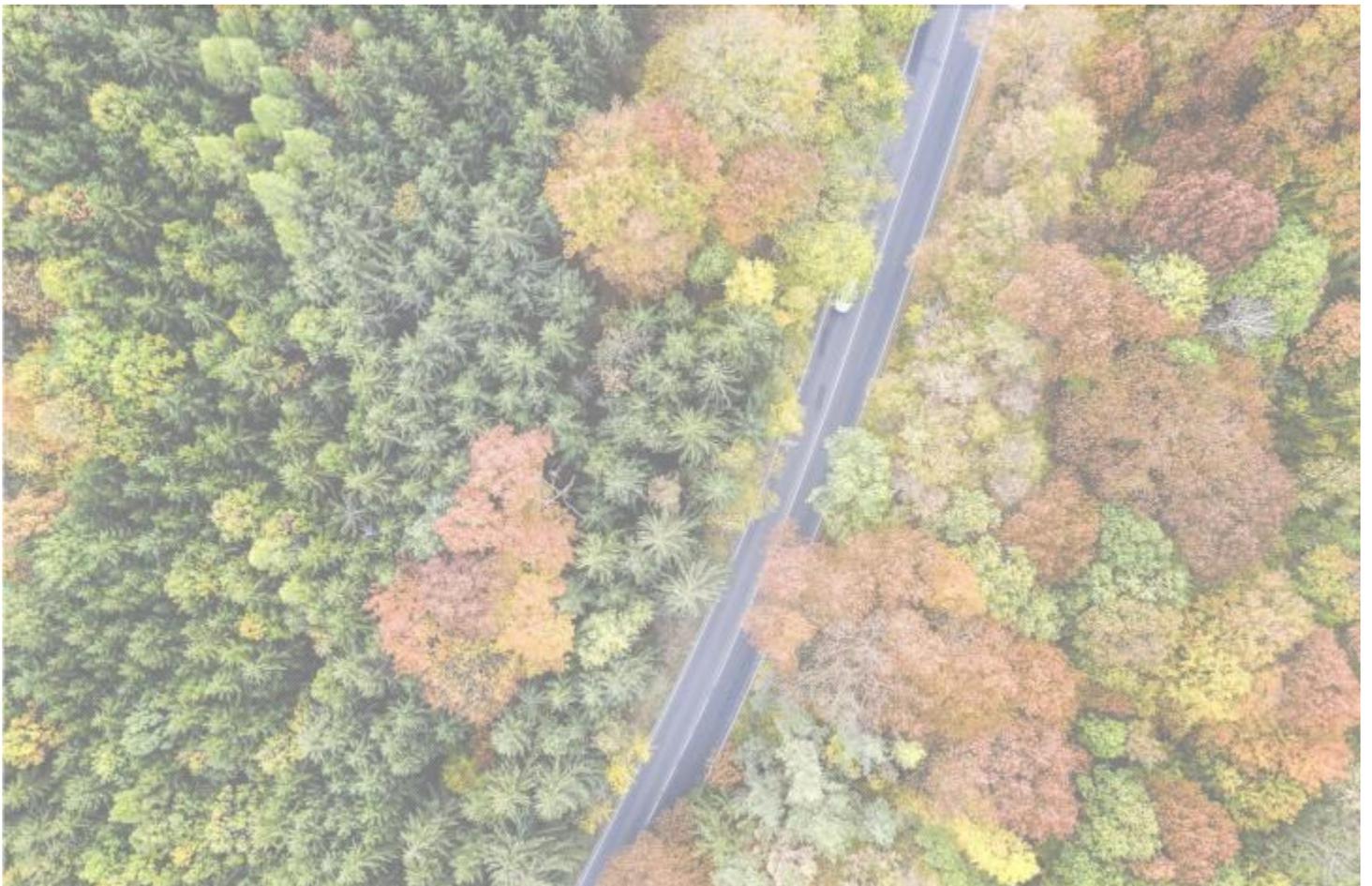
耕地占用应按照“占多少，垦多少”的原则，强化规划计划统筹，完善耕地储备制度。建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案。全面实行先补后占，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。



5.2 林地资源

林地资源保护要求

从严控制非基础建设项目占用征收林地。加强对建设项目选址先期的引导,各项建设应尽量不占或少占林地,必须占用或者征收林地的,应当依法办理审核手续。



5.3 湿地资源

严格保护湿地资源

境内现有湿地主要包括湿地、河流、沟渠、水库、坑塘水面。规划期内确保保留湿地面积总量不减少，性质不改变。通过湿地保护修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。



06

乡村振兴与 村庄建设



6.1 镇村体系规划

规划松树镇村体系结构分为镇区、中心村和基层村三级结构。两个中心村分别为松树村、刘店村；八个基层村分别为朝阳村、宋屯村、高屯村、十字街村、台子村、沙屯村、东半拉山村、连屯村。



6.2 村庄分类

城郊融合	松树村
集聚建设	刘店村
整治提升	东半拉山村、十字街村、朝阳村、宋屯村、台子村、连屯村、沙屯村
特色保护	高屯村

6.3 村庄产业引导

村庄产业发展方向

落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，落实农田整治、拆旧复垦安排，整合零散、细碎化农业用地，统筹安排农业发展空间，发展规模农业与特色农业。

重点产业空间布局

北部生态农业区
以粮食种植为基础，以樱桃种植业为特色发展方向，包括刘店村、朝阳村等。

东部生态农业区
发展特色樱桃园，台子村、连屯村。

西部生态农业区
以林果种植为主，包括十字街村、宋屯村、东半拉山村。

6.4 村庄建设边界

村庄建设边界划定

结合村庄发展现状及产业发展诉求，避让生态保护红线、永久基本农田保护红线及其他控制线，引导乡村建设向边界内集聚。

村庄建设边界管控

村庄建设边界内适用以下用地类型：农村宅基地；公共服务设施用地、道路交通设施和公用设施用地；农村人居环境整治项目用地；符合政策规定的一二三产融合发展用地；符合国家“三农”政策的直接服务种植、养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保险冷链、产地低温直销配送等产业项目用地。



07

国土空间综合 整治



7.1 建设用地综合整治

建设空间综合整治

重点开展对闲置厂房、烂尾工程和闲置土地的综合整治，将盖亮线、松沙线沿线作为城镇有机更新的重点区域。

促进低效建设用地开发再利用，以废弃工厂仓库、镇区内零散闲置村屯等为重点对象。

7.2 农用地综合整治

提高耕地数量和质量

统筹推进低效农用地整理，以耕地面积不减少和质量有提高为目标，加强对基本农田范围内非粮食作物种植区的监管，要求不得破坏地表耕作层，并逐步恢复为粮食种植。

推进高标准农田建设

以提升粮食产能为目标，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管理并重，保障粮食安全和重要农产品有效供给。



7.3 生态保护修复

生态修复整治工程

- 1.加强河岸治理，利用工程和生物保持措施开展水土流失防治，持续推进水土流失治理。
- 2.以现状林相较差、裸露面积较大的山体为整治对象，提高森林植被覆盖率，提升森林景观。对闲置工矿用地进行复林工程，发挥生态自然修复作用，提升区域生态质量。
- 3.对松树镇西北部生态屏障进行生态修复，加强生态公益林建设。对水土流失潜在危险区域进行封育保护。加强监督、严格执法，全面监控和治理因生产活动和项目建设等造成的水土流失。
- 4.加快推进水环境治理，确保河流水环境安全。合理控制河流开发利用强度，保护和逐步恢复河流生态空间。



08

基础设施保障体系



8.1 公共服务设施规划

提升完善镇域各级各类公共服务设施，涵盖中小学、医院、村广场、文化活动中心、敬老院、体育活动场地等设施建设。



文化活动中心



体育活动场地



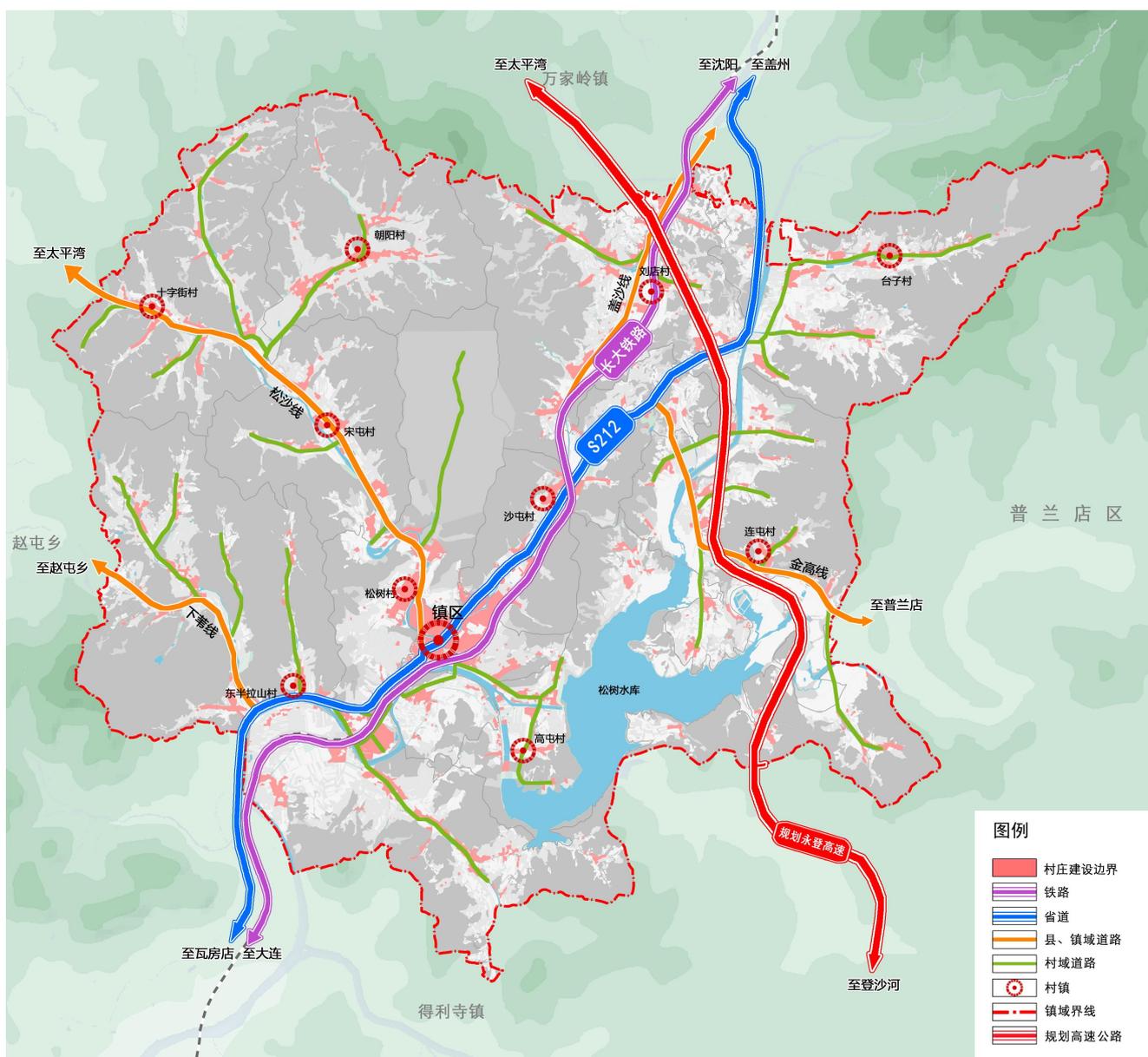
教育科研设施



8.2 综合交通规划

构建“一横三纵”交通体系

由永登高速、盖亮线、松沙线、长大铁路共同形成松树镇镇未来“一横三纵”的路网结构，打通松树镇镇至太平湾的快速交通联系。



8.3 公用设施规划



水资源规划

改造城镇开发边界内的老旧自来水管网，完善自来水供应系统。镇域供水根据各村人口规模，就近引入自来水管网，普及农村自来水。



能源利用规划

优化能源结构，发展优质、清洁能源，因地制宜地发展核能、风能等新能源和可再生能源，逐步减小煤在终端能源中所占的比例。



其他重大基础设施规划

规划保留现状66千伏变电所，新建1座66千伏变电所，满足全镇用电需求；规划新建一座垃圾转运站。



8.4 综合防灾规划

防洪规划

规划复州河按50年一遇防洪重现期规划；其它河流冲沟为20年一遇。为确保镇区安全，在镇区西北部与山体相接处沿等高线设置截洪沟，截洪沟防洪标准为20年一遇。

消防规划

规划新建一级乡镇专职消防站1座。结合镇政府设立小型消防站点，配备消防车、消防通信设备和灭火设施。结合各村屯建立微型消防站点，配备消防通信设备和灭火设施。

抗震减灾规划

规划固定避难场所按常住人口计算，人均2.0平方米，服务半径按2.0公里设置；紧急避难场所按人均1.0平方米，服务半径0.5公里设置。

应急保障系统

重点加强应急疏散通道规划、生命线工程规划。

防灾减灾科普知识宣传栏

什么是地质灾害

地质灾害是指在自然或者人为因素的作用下形成的，对人类生命财产、环境造成破坏和损失的地质作用(简称)。如崩塌、滑坡、泥石流、地裂缝、水土流失、土地沙漠化及盐渍化、土壤潜蚀化、以及地面、火山、地热害等。

地质灾害的分类，有不同的角度与标准，十分复杂。按其成因理论，主要由自然因素导致的地质灾害称为自然地质灾害；主要由人为作用诱发的地质灾害称为人为地质灾害。就地面环境或地质体变化的成因而言，可分突发性地质灾害与缓变性地质灾害两大类。前者如崩塌、滑坡、泥石流、地裂缝、地面塌陷、地裂缝，即习惯上的软土地质灾害；后者如水土流失、土地沙漠化等，又叫非地质灾害。根据地质灾害发生区的地理或地质特征，可将地质灾害分为：如崩塌、滑坡、泥石流等，平原地质灾害，如地裂缝等，如此等等。



地震是怎么产生的?

地震是地球内部能量的快速释放，引起地壳剧烈运动，产生地震。地震、海啸、火山爆发一样，是地球上经常发生的一种自然现象。

板块运动

绝大多数地震是地壳板块相对运动时发生的。当这种运动力超过了地壳自身的应力，地壳就会发生断裂，导致了地震的剧烈甚至毁灭的严重后果，同时这种巨大的地震作用会释放出极大的弹性势能，从而形成地震。



公众场所突发险情

人员密集的公共场所，如公园、商场、体育馆、影剧院、歌舞厅、网吧等，一旦发生突发事件，极易造成混乱，后果不堪设想。

应急要点

- ▶ 发生拥挤或遇到紧急情况时，应保持镇静，在相对安全的地方暂时停留。
- ▶ 人群拥挤时，要用双手抱住胸口，防止内脏被挤压受伤。
- ▶ 在人群中不小心跌倒时，应立即收缩身体，紧抱着头，尽量减少伤害。
- ▶ 注意收听广播，服从现场工作人员引导，尽快就近从安全出口有序疏散。
- ▶ 切勿逆着人流行进或抄近路，行急时尽量靠边，保护好自己。

专家提醒

- ▶ 进入公共场所时，要提前观察好安全通道和紧急出口的位置。
- ▶ 参加大型集会时，应穿平底鞋，以保持身体平衡和行动自如。



09

城镇开发边界内规划



9.1 用地结构

构建“一核两心三轴七组团”的空间格局。

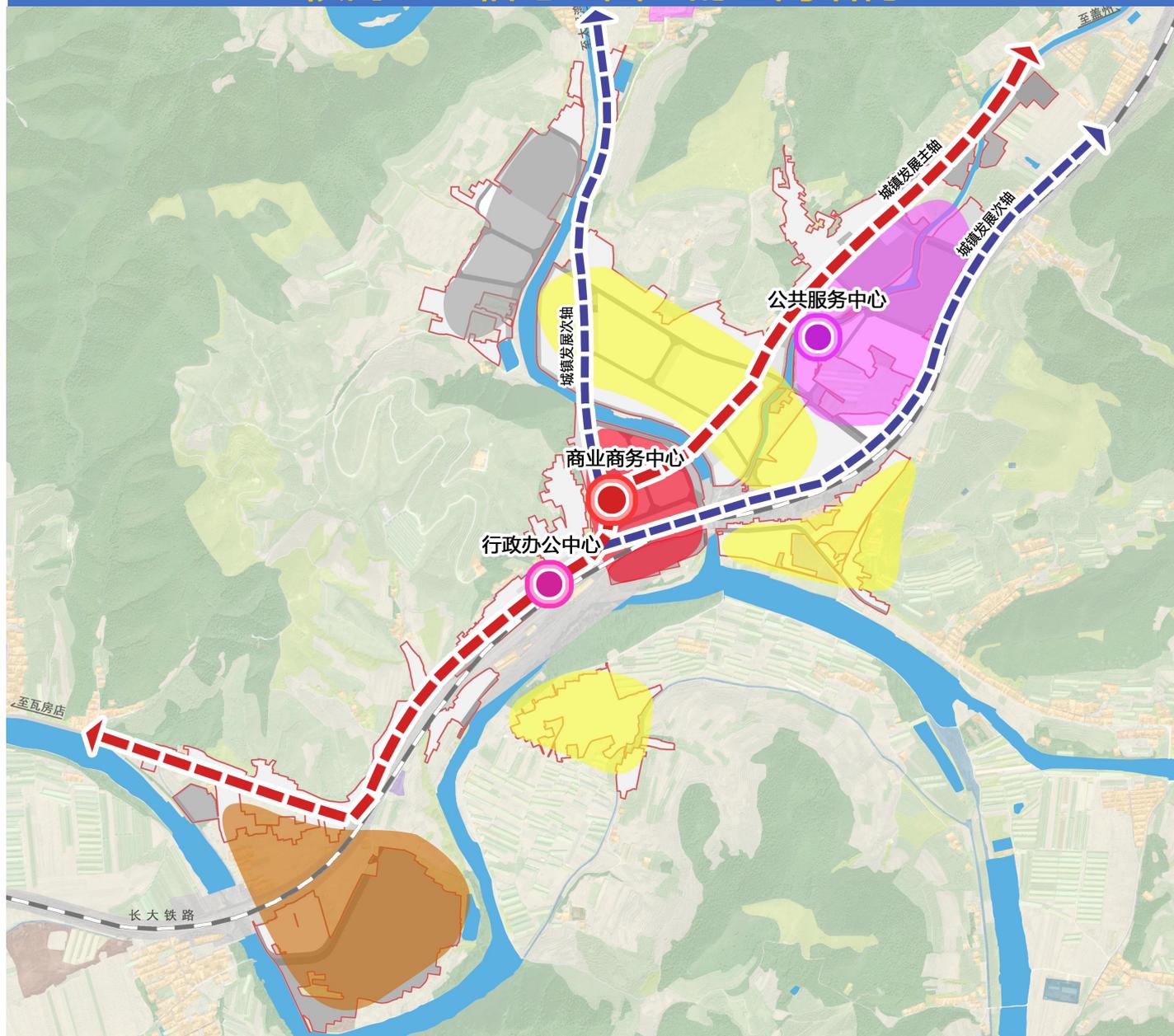
“一核”：镇区商业商务发展核心，也是该镇区的活力中心，带动镇区乃至整个松树镇域的现代化发展。

“两心”：分别为行政办公中心、公共服务中心。

“三轴”：依托三条城镇主干道形成城镇发展主轴线，串联城镇各功能分区组团。

“七组团”：即三个居住生活组团、一个工业组团、一个仓储物流组团、一个商业商务组团，一个战略预留组团。

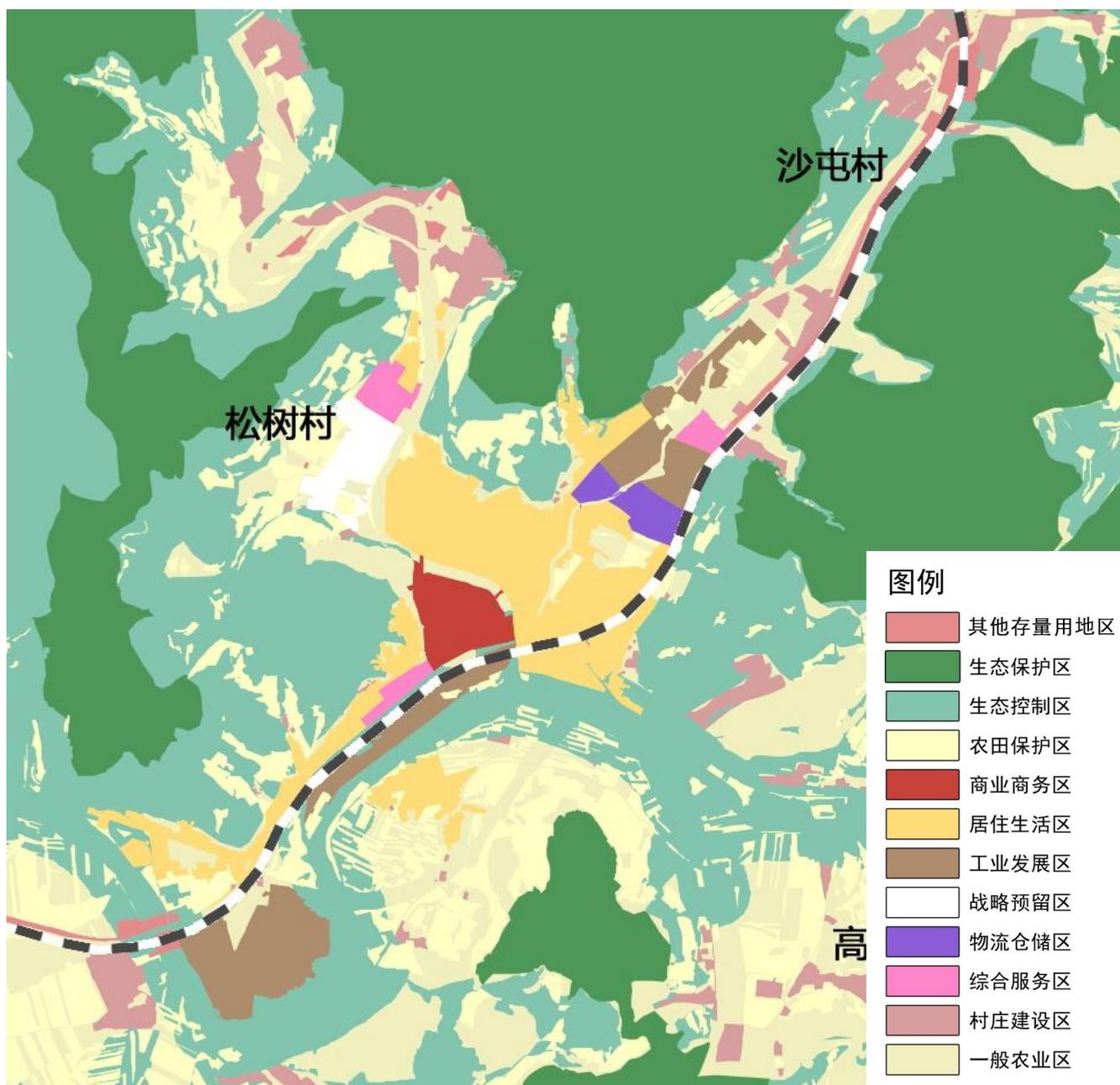
“一核两心三轴七组团”的空间结构



9.2 规划分区指引

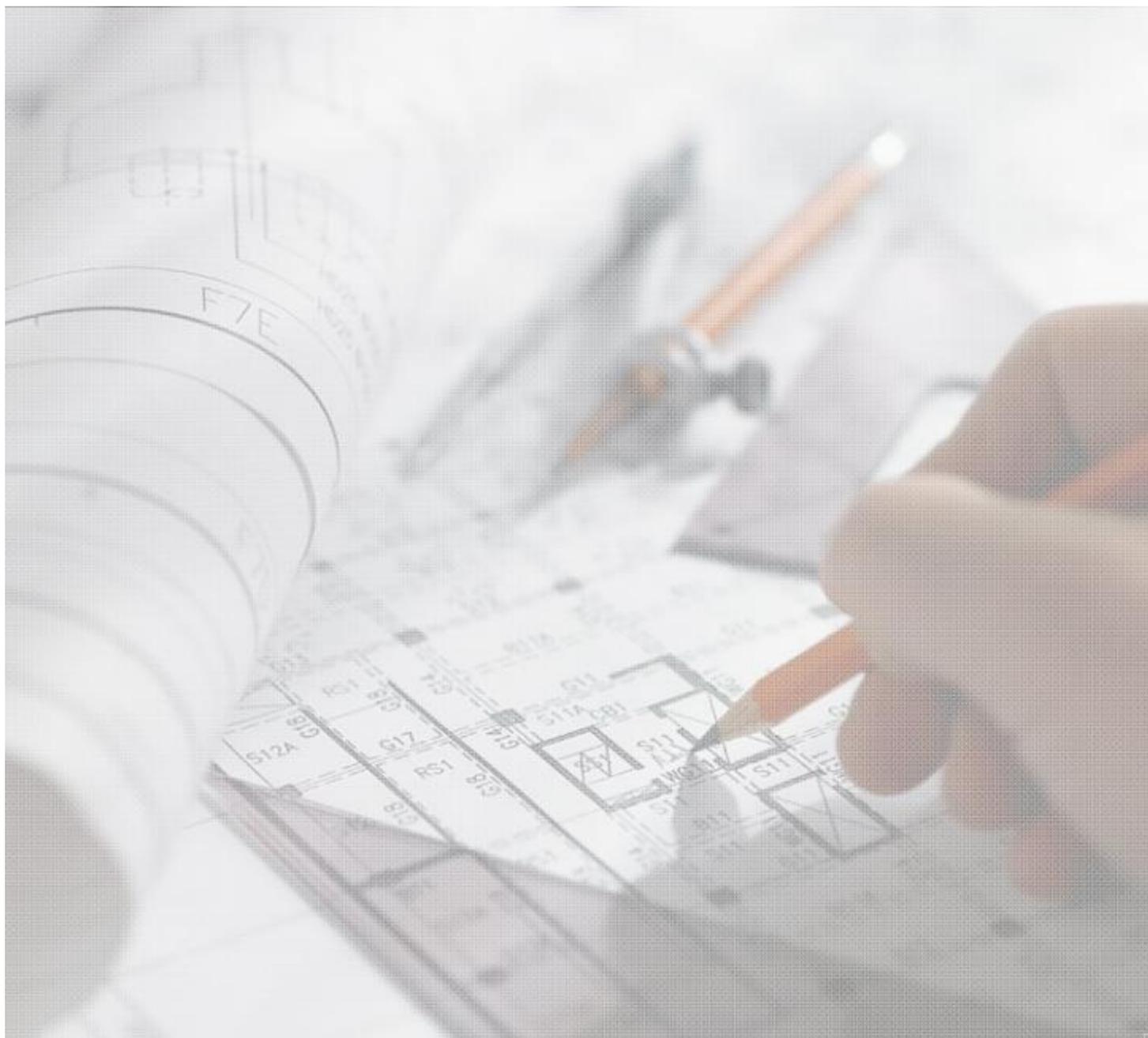
统筹安排居住、商业、交通、产业、仓储，以及绿地开敞空间、公共服务设施等功能。镇区以15分钟、10分钟划定生活服务圈，提供覆盖中小学教育、医疗卫生服务等公共服务的高品质生活圈。

优化完善城镇周边配套，依托产业组团结合生产需求建设相应产业配套服务设施。



10

规划实施保障



10.1 规划传导

在承接上位规划传导的前提下，以城镇单元和乡村单元为基础，强化规划向下传导，贯通上下传导机制。

单元划分

将全域划分镇区和乡村地区共15个规划编制单元。

城镇单元：在城镇开发边界内，划分为5个城镇单元。

乡村单元：在城镇开发边界外，以村域行政界线为基础，划分10个乡村单元，作为村庄规划的最小编制单元。

城镇单元指引

按照服务职能划分松树镇区、刘店村、东半拉山村等用地设为5个城镇单元，作为下一步城市详细规划编制的单元。

乡村单元指引

划分10个乡村单元(宋屯村、沙屯村、十字街村等)，作为下一步村庄规划编制的单元。

10.2 分期实施

落实上位规划重点项目，以近期实施项目为抓手，落实地方建设诉求，补齐基础设施短板，为远期远景发展谋划重点项目。

- 📁 公共服务设施项目：社区服务中心、文化站
- 📁 道路交通及市政设施项目：停车场、垃圾转运站
- 📁 其他发展项目：酒店、批发市场、物流中心

10.3 保障措施

- 📁 加强约束指标管控
- 📁 引导公众参与
- 📁 加强界限管控
- 📁 建立实施监督制度



公示方式:

网站: 瓦房店人民政府网站WWW.DLWFD.GOV.CN

公众意见反馈方式:

电子邮箱: wfdsszgh@163.com

邮寄地址: 大连市瓦房店市松树镇人民政府

邮编: 116302

(邮件标题或信封封面请注明“瓦房店市松树镇国土空间总体规划意见建议”字样)

感谢您提出宝贵意见、建议!

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

松树镇人民政府

2023年8月