

草案公示

瓦房店市红沿河镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF HONGYANHE

(2021-2035年)



红沿河镇人民政府

2023年8月

目录

01 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则

02 发展目标定位

- 2.1 规划定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展策略

03 国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 三线划定与管控
- 3.3 产业发展规划

04 规划分区与功能结构

- 4.1 规划用途分区
- 4.2 国土空间功能结构调整

05 资源保护与利用

- 1.1 耕地资源
- 1.2 林地资源
- 1.3 湿地资源

06 乡村振兴与村庄建设

- 6.1 镇村体系
- 6.2 村庄分类
- 6.3 村庄产业引导
- 6.4 村庄建设边界

07 国土空间综合整治

- 7.1 农用地整治
- 7.2 建设用地整治
- 7.3 生态保护修复

08 基础设施保障体系

- 8.1 公共服务设施规划
- 8.2 综合交通规划
- 8.3 公用设施规划
- 8.4 综合防灾规划

09 城镇开发边界内规划

- 9.1 用地结构
- 9.2 规划分区

10 规划实施保障

- 10.1 规划传导
- 10.2 分期实施
- 10.3 保障措施

01

总则



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。

为促进红沿河镇国土空间开发利用和生态保护修复，加快生态文明建设和高质量发展，按照瓦房店市自然资源局统一部署，依据瓦房店市国土空间总体规划，结合红沿河镇自身发展实际需要，围绕“新能源城镇”的发展定位，有序发展核电、氢能等新能源产业集群，推进资源转化绿色发展，助力碳达峰、碳中和目标的实现。



1.2 规划原则

(1) 生态优先，底线管控

落实上位规划划定的“三区三线”，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护底线。

(2) 区域统筹，协同发展

完善地区生态网络，强化地区生态修复及综合整治，以流域作为生态单元，与周边驼山乡、仙浴湾镇一起，共同加强红沿河河流水系以及滨海湿地环境保护治理。

强化与复州城镇各项公共服务设施的共享和对接，促进红沿河核电厂余热向周边乡镇及瓦房店城区供热共享。加强产业协同，推进红沿河园区、氢能小镇等产业区功能组合，构建新能源产业核心。

(3) 产城融合，乡村振兴

做精做优现有果蔬种植业，促进设施农业和乡村休闲旅游业产业联动发展；以新能源产业发展带动乡镇服务业发展。



1.3 规划范围与期限

规划范围

为红沿河镇行政辖区陆域范围。

规划期限

规划期限：2021-2035年

规划基期年：2020年

规划目标年：2035年

近期：至2025年



02

发展目标定位



2.1 规划定位

■ 城镇性质

滨海新能源产业基地，大连市重点特色城镇

■ 目标定位

坚持以粮食生产安全和乡村生态环境建设为前提，围绕清洁能源生产，不断完善新能源产业链条，促进产业集群发展；

在保障永久基本农田和耕地保护目标的前提下，发展特色果蔬、设施农业，促进农业门类多样化发展，促进一二三产融合发展，建设辽宁沿海经济带上重要的清洁能源基地和滨海山水特色城镇。

2.2 发展规模

■ 人口规模

规划预测2035年，全乡人口规模约1.9万人，其中城镇人口约0.65万人。

2.3 发展策略

区域协同策略

加强与中部城镇圈乡镇的区域协同，发挥区域新能源产业核心作用。促进区域生态共保共治，强化公共服务设施共享，推进产业协同发展。

国土空间开发保护策略

生态优先，安全发展；

一二三产融合发展，助力乡村振兴；

补齐城镇建设短板，注重品牌品质提升。

03

国土空间格局



3.1 国土空间总体格局

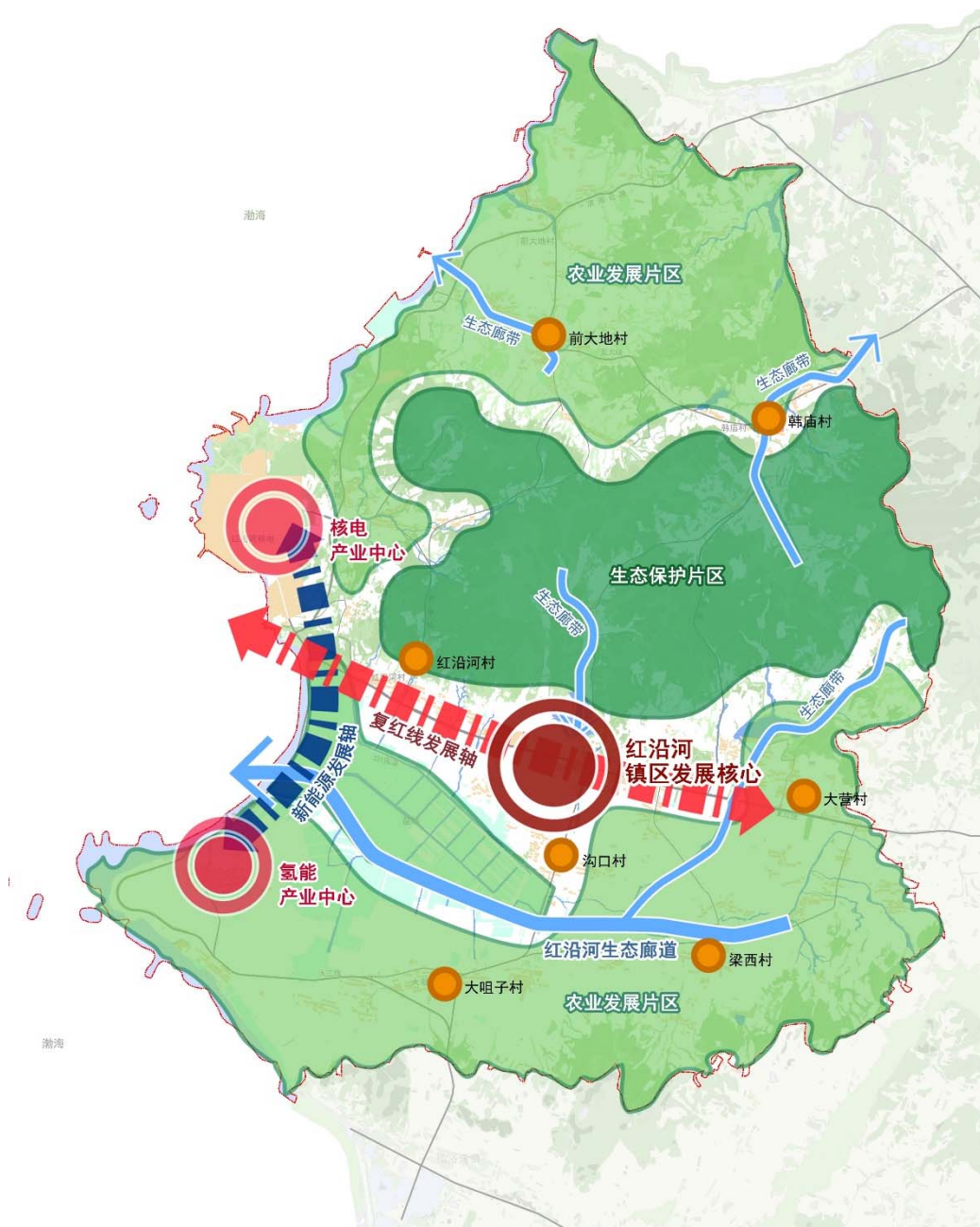
规划形成“一核两心，两轴三片”的空间格局。空间上从镇区、核电站分散发展，逐渐演变为三点联动发展，红沿河镇区、红沿河核电、氢能小镇发展成为三个主要的组团中心。

一核：指红沿河镇区；

两心：指红沿河核电和达臻氢能小镇；

两轴：指复红线发展轴和新能源发展轴；

三片：指北部农业发展片区、中部生态保护片区和南部农业发展片区



3.2 产业发展规划

重点围绕新能源产业、现代农业和配套服务业方面建设，促进一、二、三产业融合发展。

第一产业

优先保障基本农田的粮食种植功能，确保粮食安全；高效发展现代农业，促进设施农业、农业休闲观光园、生态农业园区建设与旅游业融合发展。重点培育具有地方特色和产品优势的农业产业园区，如滨海水产养殖园区、樱桃生态农业产业园区等。

第二产业

优先规划建设达臻氢能源小镇项目，保障土地供给和基础设施建设，初步形成以制氢储氢为核心的新能源产业组团；巩固和完善红沿河核电站相关配套建设，进一步强化核电、风电产业的优势，承担区域新能源生产重任，助力“碳达峰、碳中和”目标的实现。

第三产业

重点围绕服务核电运营的检修维护、氢能产业园和核电职工生活服务等产业，进一步提升和完善镇区内商业、商务和公共服务功能。

在镇区内重点建设宾馆、停车场、检修维护办公楼等配套设施，加强与复州城镇、仙浴湾镇协作，形成以红沿河镇为核心以周边乡镇为补充的配套产业服务功能。

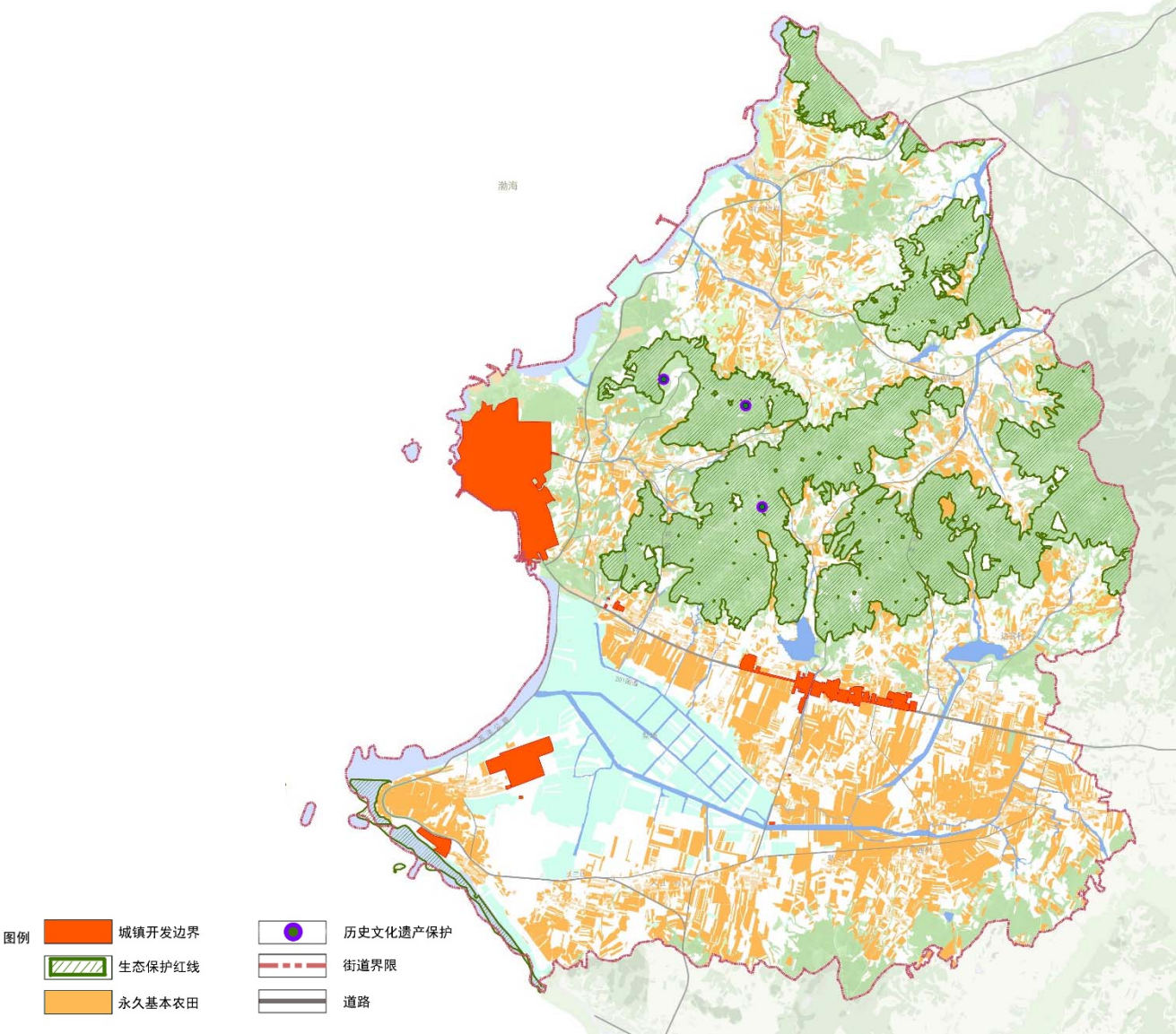
积极发掘滨海旅游资源，重点建设盐场村附近滨海沙滩浴场。

3.3 三线划定与管控

永久基本农田：坚持最严格耕地保护制度，将质量较好、布局连片集中的可以长期稳定利用的耕地作为永久基本农田实施严格保护。

生态保护红线：坚持生态优先原则，严守生态空间。确保生态保护红线面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，原则上禁止占用。

城镇开发边界：坚持底线思维，严格控制城镇发展规模，避免城镇空间盲目扩张。



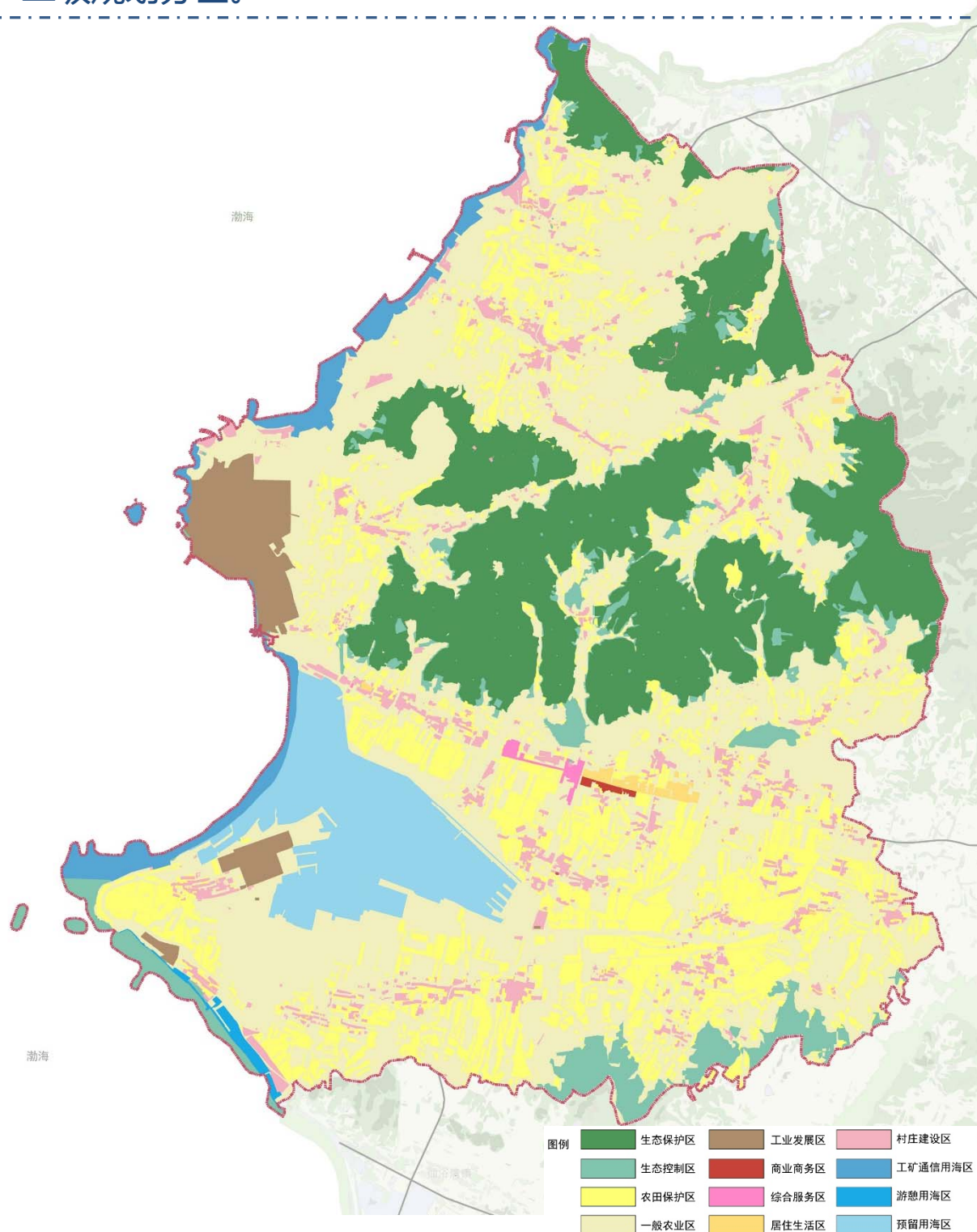
04

规划分区与 功能结构



4.1 规划用途分区

规划分区分为一级规划分区和二级规划分区。一级规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、海洋发展区。在城镇发展区、乡村发展区细分为二级规划分区。



4.2 国土空间功能结构调整

依据规划分区和发展调控目标，立足全域土地利用现状，保障乡镇近期建设项目，稳定耕地、林地、水域面积，优化城镇建设用地。



05

资源保护利用



5.1 耕地资源

1

永久基本农田

提升区域内永久基本农田质量，优先在永久基本农田集中连片区域开展提升工作，其他永久基本农田一般区应保障现状基本农田质量，结合高标准农田建设工程在有条件地区开展零散永久基本农田的整合整治。

2

耕地保有量

落实上位规划传导耕地保护目标任务，涉及划入村庄建设边界内的现状耕地转为村庄建设用地、耕地转为其他农用地及农业设施用地的情况，应确保耕地资源总量进出平衡。

3

耕地占补平衡

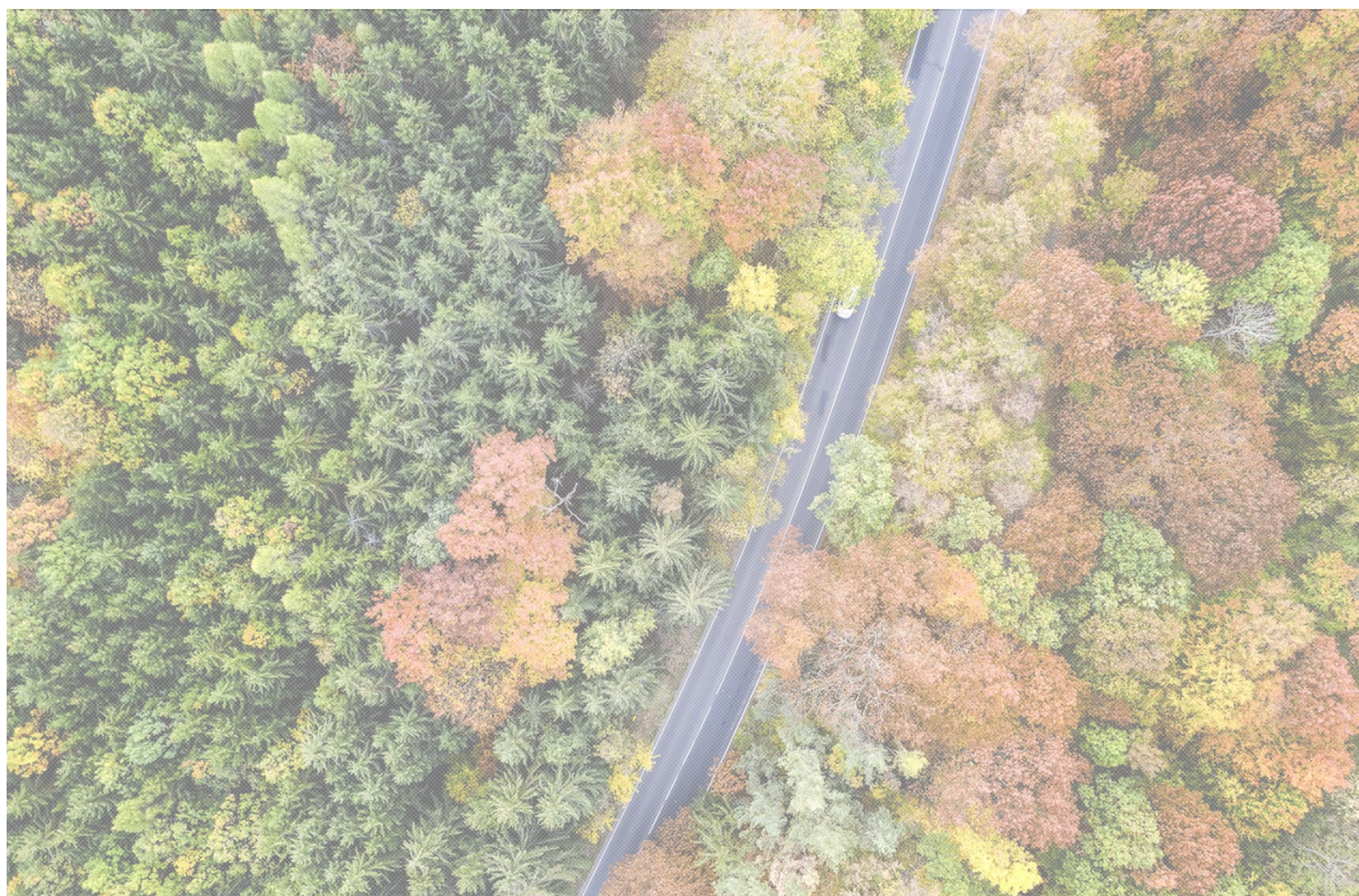
耕地占用应按照“占多少，垦多少”的原则，强化规划计划统筹，完善耕地储备制度。建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案。全面实行先补后占，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。



5.2 林地资源

林地资源保护要求

从严控制非基础建设项目占用征收林地。加强对建设项目选址先期的引导,各项建设应尽量不占或少占林地,必须占用或者征收林地的,应当依法办理审核手续。



5.3 湿地资源

严格保护湿地资源

境内现有湿地主要包括湿地、河流、沟渠、水库、坑塘水面及南部滨海滩涂。规划期内确保保留湿地面积总量不减少，性质不改变。通过湿地保护修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。



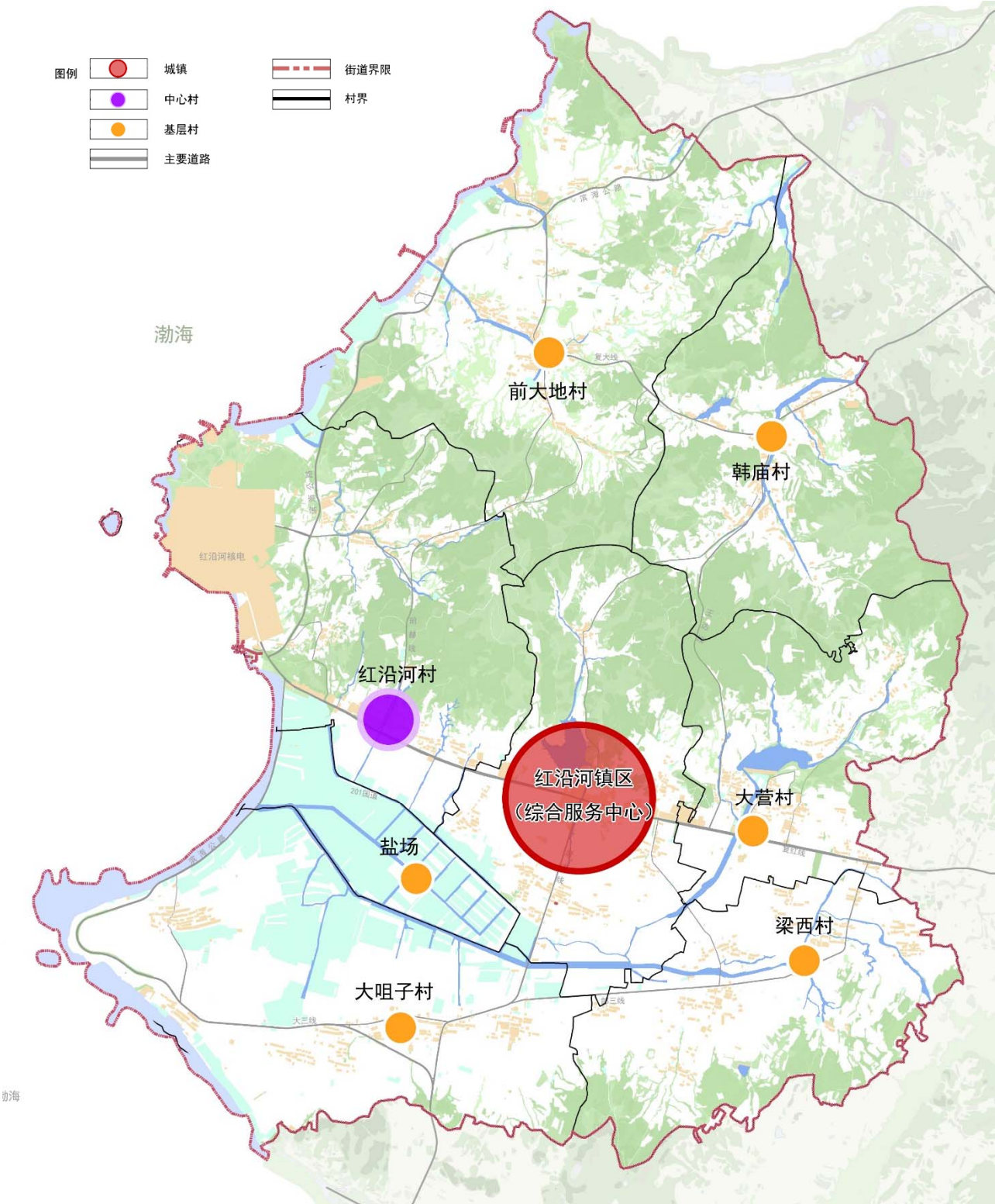
06

乡村振兴与 村庄建设



6.1 镇村体系规划

规划红沿河镇村体系结构分为综合中心、中心村和基层村三级结构。综合中心指红沿河镇区（沟口村）；中心村指红沿河村；基层村包括大咀村、前大地村、梁西村、韩庙村、大营村、盐场村。



6.2 村庄分类

**城郊
融合**

红沿河村 沟口村

**集聚
建设**

前大地村 大咀子村

**整治
提升**

梁西村、大营村、韩庙村、盐场村

6.3 村庄产业引导

村庄产业发展方向

坚持特色农业为根基，继续壮大设施农业与果园经济，建设氢能小镇延伸新能源产业链。围绕新能源经济提升周边乡村生活服务水平。

重点产业空间布局

北部产业区

以粮食种植为基础，以樱桃种植、水产养殖业、畜禽养殖业为特色发展方向，包括前大地村、韩庙村；

东部产业区

以粮食种植业为主，发展特色樱桃园，包括大营村、梁西村、沟口村

西部产业区

以水产养殖和樱桃种植为主要发展方向，包括盐场村、大咀子村、红沿河村。

6.4 村庄建设边界

村庄建设边界划定

结合村庄发展现状及产业发展诉求，避让生态保护红线、永久基本农田保护红线及其他控制线，引导乡村建设向边界内集聚。

村庄建设边界管控

村庄建设边界内适用以下用地类型：农村宅基地；公共服务设施用地、道路交通设施和公用设施用地；农村人居环境整治项目用地；符合政策规定的一二三产融合发展用地；符合国家“三农”政策的直接服务种植、养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保险冷链、产地低温直销配送等产业项目用地。



07

国土空间综合整治



7.1 建设用地综合整治

建设空间综合整治

重点开展对烂尾工程和闲置土地的综合整治，将复红线沿线作为城市有机更新的重点区域。

促进低效建设用地开发再利用，以废弃工厂仓库、镇区内零散闲置村屯等为重点对象。

7.2 农用地综合整治

提高耕地数量和质量

统筹推进低效农用地整理，以耕地面积不减少和质量有提高为目标，加强对基本农田范围内非粮食作物种植区的监管，要求不得破坏地表耕作层，并逐步恢复为粮食种植。

推进高标准农田建设

以提升粮食产能为目标，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管理并重，保障粮食安全和重要农产品有效供给。



7.3 生态保护修复

生态修复整治工程

- 1.山体已建风电项目周边植被修复。
- 2.东北部前大地村零散废弃矿山生态修复。
- 3.滨海地区生态修复与环境治理。
- 4.镇区复红线沿线绿化景观提升工程。



08

基础设施保障体系



8.1 公共服务设施规划

提升完善镇域各级各类公共服务设施，涵盖中小学、医院、村广场、文化活动中心、敬老院、体育活动场地等设施建设。



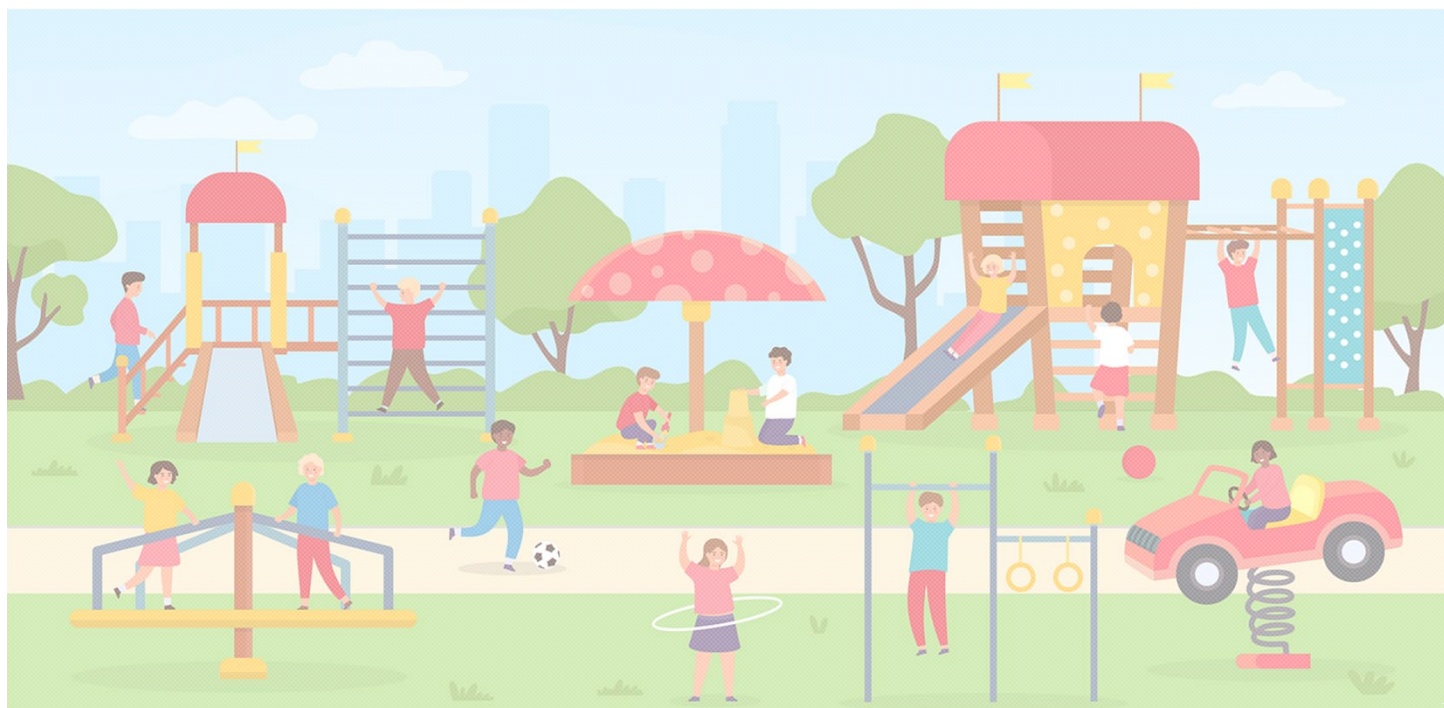
文化活动中心



体育活动场地



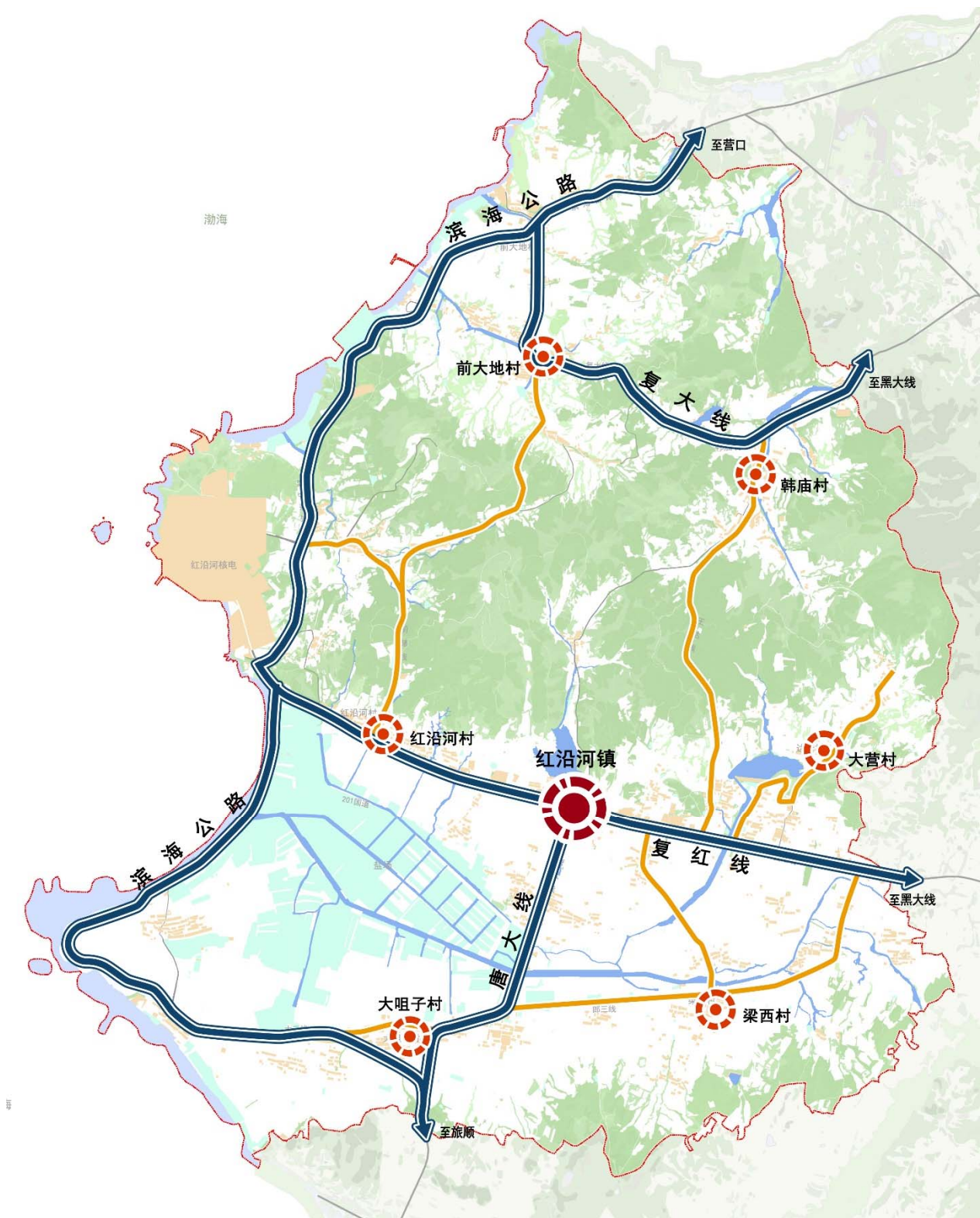
教育科研设施



8.2 综合交通规划

构建“两横两纵”交通体系

改造提升现有滨海路、复红线、唐大线、复大线，形成“两横两纵”的道路骨架，作为全域对外联系的主要通道



8.3 公用设施规划



水资源规划

改造城镇开发边界内的老旧自来水管网，完善自来水供应系统。镇域供水根据各村人口规模，就近引入自来水管网，普及农村自来水。



能源利用规划

优化能源结构，发展优质、清洁能源，因地制宜地发展核能、风能等新能源和可再生能源，逐步减小煤在终端能源中所占的比例。



其他重大基础设施规划

规划保留并扩建现状红沿河镇66千伏变电所；
规划改造现状垃圾转运站



8.4 综合防灾规划

防洪规划

开展红沿河河道治理工程。规划结合用地布局，按防洪标准整治河道，做好河道清淤工作，保障汛期行洪顺畅。为防止山洪侵袭，按标准设置截洪沟

消防规划

规划新建一级乡镇专职消防站1座。

抗震减灾规划

规划固定避难场所按常住人口计算，人均2.0平方米，服务半径按2.0公里设置；紧急避难场所按人均1.0平方米，服务半径0.5公里设置。

应急保障系统

重点加强应急疏散通道规划、生命线工程规划，做好核电站及周边区域管控。

防灾减灾科普知识宣传栏

什么是地质灾害

地质灾害是指在自然或者人为因素的作用下形成的，对人类生命财产、环境造成破坏和损失的地质作用（现象）。如崩塌、滑坡、泥石流、地裂缝、水土流失、土地沙漠化及沼泽化、土壤盐碱化，以及地震、火山、地热害等。

地质灾害的分类，有不同的角度与标准，十分复杂。就其成因而论，主要由自然变异导致的地质灾害称自然地质灾害；主要由人为作用诱发的地质灾害则称为人为地质灾害。就地质环境或地质体变化的速度而言，可分突发性地质灾害与缓变性地质灾害两大类。前者如崩塌、滑坡、泥石流、地裂缝、地面塌陷、地裂缝，即习惯上的狭义地质灾害；后者如水土流失、土地沙漠化等，又称环境地质灾害。根据地质灾害发生区的地理或地貌特征，可分山地地质灾害，如崩塌、滑坡、泥石流等，平原地质灾害，如地裂缝、土地盐碱化等。



地震是怎么产生的？

地震是地球表层的快速振动，在古代又常称为地动。它最常由板块运动，下面，同地、山崩、火山爆发一样，是地球上经常发生的一种自然现象。

板块运动

绝大多数地震是地质板块作相对冲撞运动时发生的。当这种摩擦力超过了板块自身的应力，地震就会发生，导致了地层的断裂甚至地壳的严重变形，同时这种巨大的地质作用会释放出惊人的弹性拉力，从而形成地震。



公众场所突发险情

人员稠密的公共场所，如公园、商场、体育馆、影剧院、歌舞厅、网吧等，一旦发生突发事件，极易造成混乱，后果不堪设想。

……应急要点……

- ▶ 发生拥挤或遇到紧急情况时，应保持镇静，在相对安全的地点做短暂停留。
- ▶ 人群拥挤时，要用双手抱住胸口，防止内脏被挤压受伤。
- ▶ 在人群中不小心跌倒时，应立即收缩身体，紧抱着头，尽量减少伤害。
- ▶ 注意收听广播，听从现场工作人员引导，尽快就近从安全出口有序疏散。
- ▶ 切勿逆着人流行进或抄近路。行走时尽量靠边，保护好自己。

……专家提醒……

- ▶ 进入公共场所时，要提前观察好安全通道和应急出口的位置。
- ▶ 参加大型集会时，应穿平底鞋，以保持身体平衡和行动自如。



09

城镇开发边界内规划



9.1 用地结构

总体围绕镇区和西部核电、氢能小镇两个方向发展，规划“一核两轴，两中心多节点”的空间结构。

- 一核：指红沿河镇区城镇综合服务核心；
- 两轴：指复红线城镇发展轴和滨海新能源发展轴；
- 两中心：指红沿河核电和达臻氢能小镇两个产业中心；
- 多节点：指镇区及核电站区域商业服务和配套节点。

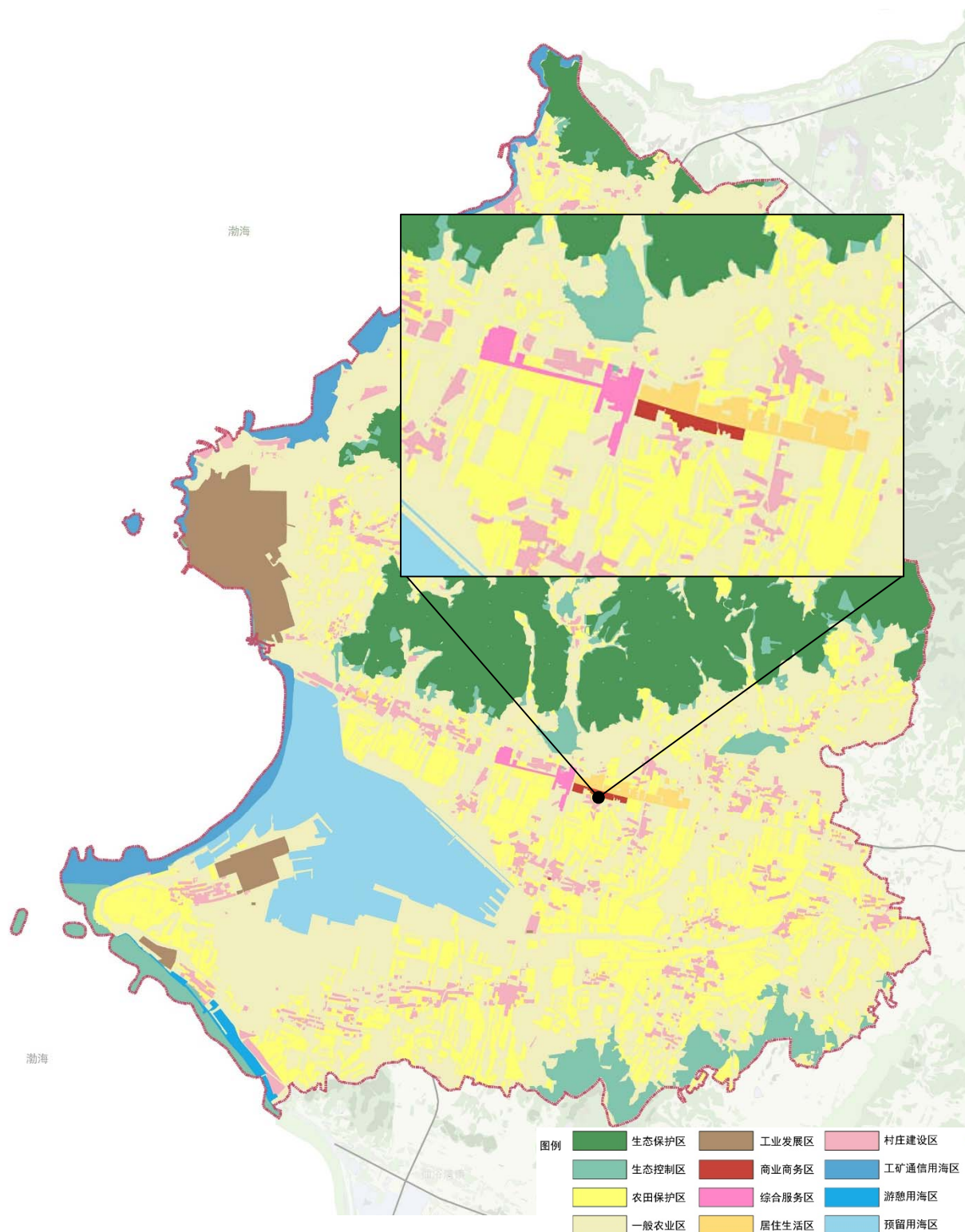
“一核两轴，两中心多节点”的空间结构



9.2 规划分区指引

统筹安排居住、商业、交通、产业、仓储，以及绿地开敞空间、公共服务设施等功能。镇区以15分钟、10分钟划定生活服务圈，提供覆盖中小学教育、医疗卫生服务等公共服务的高品质生活圈。

优化完善氢能小镇周边配套，依托产业组团结合生产需求建设相应产业配套服务设施。



10

规划实施保障



10.1 规划传导

在承接上位规划传导的前提下，以城镇单元和乡村单元为基础，强化规划向下传导，贯通上下传导机制。

单元划分

将全域划分镇区和乡村地区共12个规划编制单元。

城镇单元：在城镇开发边界内，划分为3个城镇单元。在城镇开发边界外存量建设用地，划分1个城镇单元。

乡村单元：在城镇开发边界外，以村域行政界线为基础，划分8个乡村单元，作为村庄规划的最小编制单元。

城镇单元指引

按照服务职能划分红沿河镇区、红沿河核电、氢能小镇和存量建设用地4个城镇单元，作为下一步城市详细规划编制的单元。

乡村单元指引

划分8个乡村单元（红沿河村、沟口村、大咀子村、前大地村、梁西村、大营村、韩庙村、盐场村），作为下一步村庄规划编制的单元。

10.2 分期实施

落实上位规划重点项目，以近期实施项目为抓手，落实地方建设诉求，补齐基础设施短板，为远期远景发展谋划重点项目。

- 公共服务设施项目：敬老院
- 道路交通及市政设施项目：停车场、污水处理厂、变电所
- 其他发展项目：一二三产融合项目、宾馆

10.3 保障措施

- 加强约束指标管控
- 引导公众参与
- 加强界限管控
- 建立实施监督制度



公示方式：

网站：瓦房店人民政府网站WWW.DLWFD.GOV.CN

公众意见反馈方式：

电子邮箱：411244783@qq.com

邮寄地址：大连市瓦房店市红沿河镇人民政府

邮编：116319

(邮件标题或信封封面请注明“瓦房店市红沿河镇国土空间总体规划意见建议”字样)

感谢您提出宝贵意见、建议！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。



红沿河镇人民政府
2023年8月