

草案公示

瓦房店市复州城镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF FUZHOUCHENG

(2021-2035年)

复州城镇人民政府

2023年8月

目录

01 总则

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围与期限

02 城镇性质与规模

1. 目标定位与城镇性质
2. 城镇规模

03 总体格局与结构

1. 国土空间开发保护格局
2. 规划分區管控
3. 三区三线

04 自然资源保护与利用

1. 耕地资源
2. 林地资源
3. 水资源
4. 建设用地资源

05 乡村统筹发展

1. 镇村等级体系
2. 村庄分类布局
3. 城镇建设用地管控
4. 历史文化保护与传承

06 产业发展与布局

1. 产业发展战略
2. 产业空间优化布局

07 综合支撑体系

1. 综合交通
2. 公共服务设施
3. 市政公用设施
4. 安全韧性与防灾减灾

08 国土综合整治和生态修复

1. 全域国土综合整治
2. 山水林田湖草沙系统修复

09 城镇开发边界内 国土空间规划

1. 空间结构
2. 规划分区

10 规划传导与实施

1. 明确规划体系
2. 明确规划落实与承接
3. 近期建设计划
4. 实施保障体制

01

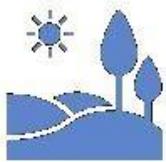
总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次会议精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。为促进复州城镇国土空间开发、保护、利用、修复，加快生态文明建设和高质量发展，按照瓦房店市自然资源局统一部署，与瓦房店市国土空间总体规划相衔接，结合复州城镇自身发展实际需要，开展复州城镇国土空间规划总体编制工作。统筹全镇域国土空间保护开发利用修复，提高全域国土空间品质，形成镇域国土空间新格局。



1.2 规划原则



生态优先、底线管控

全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，贯彻承接上级国土空间规划传导的强制性管控要求和约束性指标。

以人为本、提升品质

坚持以人民为中心的发展思想，以人民对美好生活的向往为目标，优化配置空间资源，完善基础设施和公共服务设施，提升人居环境品质，实现乡镇高质量发展、高品质生活。



因地制宜、彰显特色

立足复州城镇自然、人文资源禀赋，挖掘历史文化资源，突出乡村产业特色、地域风貌特色，因地制宜凸显乡村韵味。

全域管控，融合发展

坚持全域规划统筹，深入实施乡村振兴战略，科学布局生态保护、农业生产、建设发展空间，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素、全域覆盖的空间保护开发利用秩序。



上下结合，强化实施

落实瓦房店市国土空间总体规划下达的核心指标，并将指标分解至村庄。强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保乡镇规划可实施、城乡发展可持续。

公众参与、科学规划

坚持“开门编规划”，组织相关部门、专家、居民参与到规划编制的全过程，通过公众参与凝聚社会智慧。充分应用大数据分析等数字化手段的辅助支撑作用，提升规划编制和管理水平。



02

城镇 性质 与 规模



2.1 目标定位与城镇性质

■ 目标定位

立足现状整体发展情况，落实上位规划定位要求，结合自身特色与发展条件，提出本次规划发展定位为集商品贸易、特色工业与文化旅游于一体的历史文化名镇。

■ 城镇性质

- 瓦房店市重点乡镇、次级城市服务中心和历史文化古城。

2.2 城镇规模

人口规模

规划至2035年，复州城镇人口规模控制在约6万人。

城乡建设用地规模

坚持以资源环境承载力为约束，严格控制新增建设用地规模，着力盘活存量建设用地，合理控制全域国土空间开发强度。



03

总体 格局 与 结构

3.1 国土空间开发保护格局

构建“一核三翼，三轴四区”国土空间总体格局

“一核”：指由中心镇区、镇海村、大窑村、永丰村和古台村组成的城镇功能集聚核。中心镇区主要为城市综合服务区；镇海村、大窑村、永丰村和古台村主要为补充完善配套的城镇功能组团。

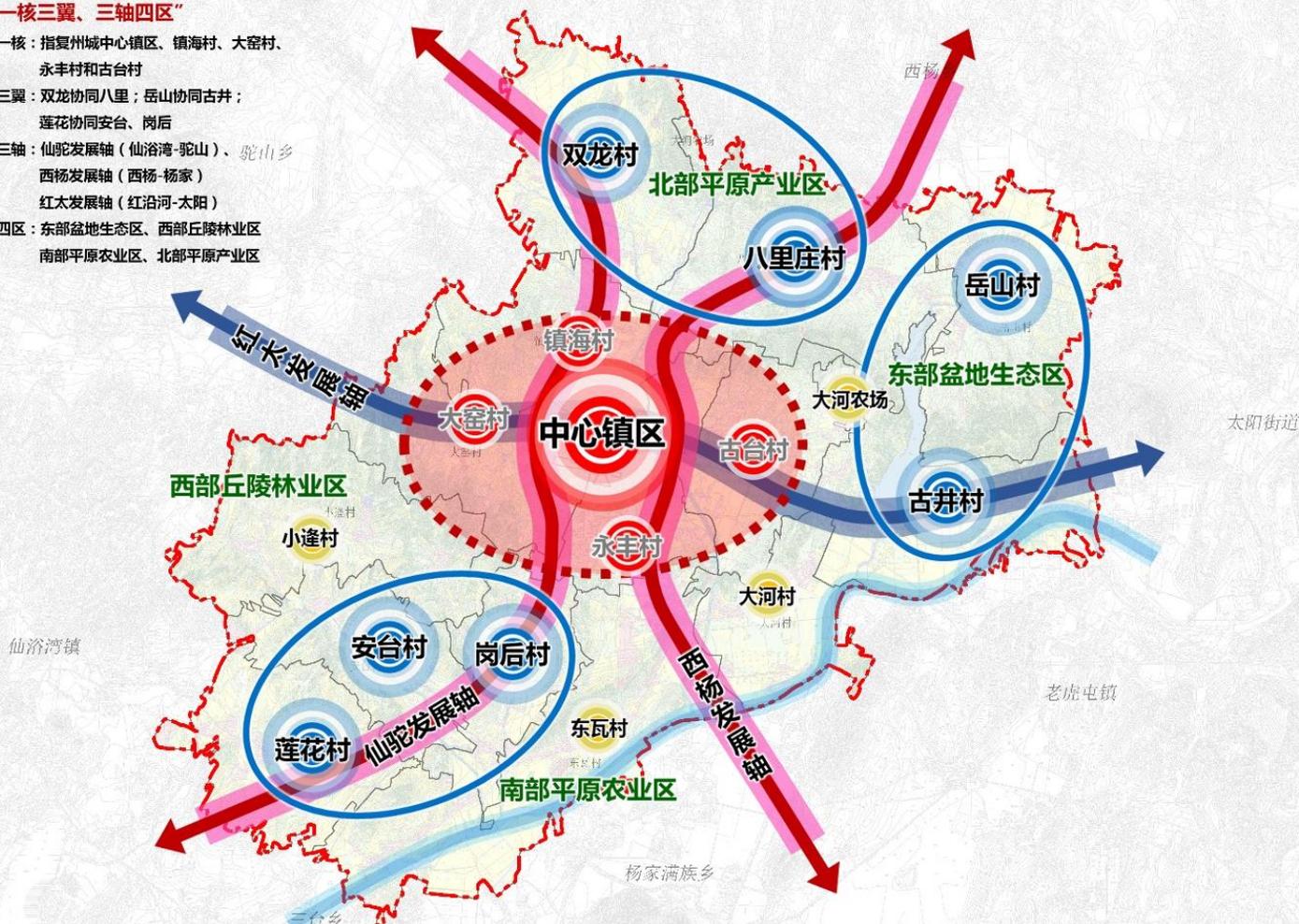
“三翼”：指三条镇村发展翼，依托现状优势产业集聚，积极承接镇域职能、发展绿色产业和循环经济。具体指“双龙村协同八里村”、“岳山村协同古井村”、“莲花村协同安台村和岗后村”。

“三轴”：指仙驼发展轴（仙浴湾-驼山）、西杨发展轴（西杨-杨家）和红太发展轴（红沿河-太阳）。

“四区”：指东部盆地生态区、西部丘陵林业区、南部平原农业区和北部平原产业区。

“一核三翼、三轴四区”

- 一核：指复州城中心镇区、镇海村、大窑村、永丰村和古台村
- 三翼：双龙协同八里；岳山协同古井；莲花协同安台、岗后
- 三轴：仙驼发展轴（仙浴湾-驼山）、驼山乡、西杨发展轴（西杨-杨家）、红太发展轴（红沿河-太阳）
- 四区：东部盆地生态区、西部丘陵林业区、南部平原农业区、北部平原产业区



04

自然资 源保护 与利用

4.3 水资源

水资源保护与利用

科学合理利用水资源

规划落实瓦房店市确定河湖水域及其岸线、坑塘水库等水土流失重点防治区等水生态保护区。合理安排农业灌溉水渠、输水渠道，落实行洪通道位置、规模特征等要求。

对农业开发、旅游开发进行监管，禁止任何破坏山林、水源林及与水源保护相关植被的活动，提高林分质量，消除裸露山地区域。严格控制农药、化肥、农膜对土壤和水源的污染。

合理配置水资源，优化用水结构

坚持以水资源合理配置为中心，以农业、工业节水为重点，确保生活用水，充分利用中水、雨水等非常规水源，合理配置第三产业及生态用水。形成外调水和本地水、地表水和地下水联合调度的多水源供水格局。



05

乡村 统筹 发展

5.1 镇村等级体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将复州城镇镇村体系分为**城镇**、**中心村**、**基层村**三个等级结构，明确各行政村的人口规模与职能分工。

5.2 村庄分类布局

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等优势提出各类村庄规划重点与要求，将复州城镇范围内14个行政村分为**城郊融合类**、**集聚建设类**、**整治提升类**、**特色保护类**4种发展类型。



5.3 乡镇建设用地管控

复州城镇更新应注重补短板、强弱项，优化功能结构和开发强度，传承历史文化，提升城镇品质和活力，避免大拆大建，保障公共利益。

统筹建设用地规模

- 严控农村集体建设用地规模，盘活农村闲置建设用地。统筹运用土地整治、城乡建设用地增减挂钩等政策手段，促进农村低效和空闲土地盘活利用。
- 推动城镇空间集约高效利用。坚持集约发展，树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，科学划定城镇开发边界，调整优化城镇布局形态，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用。

优化城镇绿地布局

- 创造镇区的绿地大背景，加强公路两侧、农田、高速口周边的绿化工作。
- 串联起外围生态绿地和城镇绿地节点。

5.4 历史文化保护与传承

完善历史文化保护体系，构建文物感知路径

构建涵盖不可移动文物、非物质文化遗产与优秀传统文化在内的历史文化遗产保护体系。对复州城镇内传统民居遗留下的历史文化及物品遗存，做好文物保护工作，并提出保护措施。复州城镇文化资源得到有效保护和合理展示利用。



06

产业 发展 与 布局

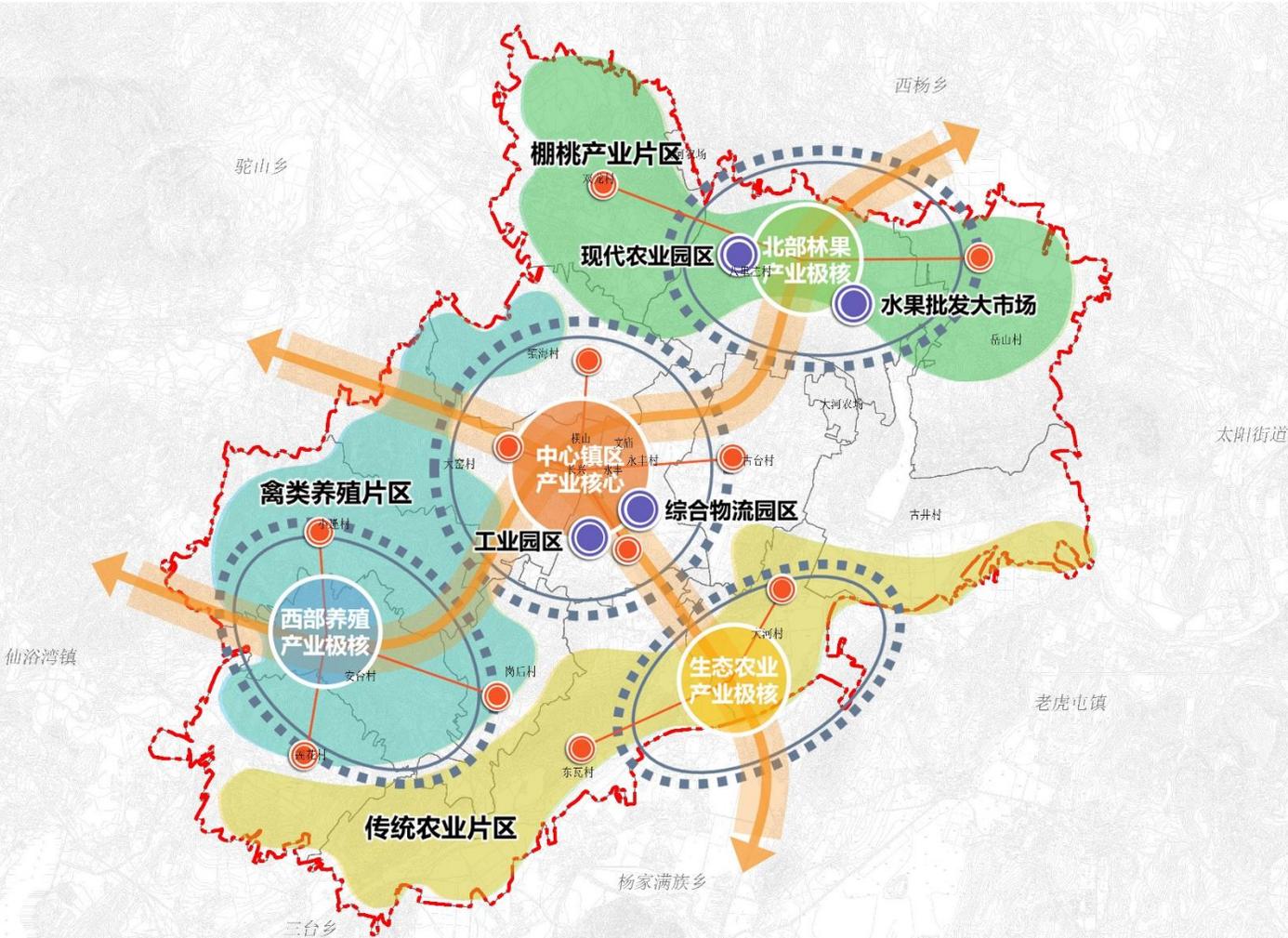
6.1 产业发展战略

发展以棚桃为主导的现代农业拓展基地、以水泵配套为主导的研发展示培训中心和围绕古城营造的文旅休闲游新高地。构建“2+3+3”产业发展体系，打造“产业配套升级、历史文脉传承的瓦房店产业发展示范区”。



6.2 产业空间优化布局

按照复州城镇产业资源分布特点，充分结合复州城镇良好的交通条件，统筹产业发展与用地需求，形成“一核三极、四园多节点”产业发展格局。



07

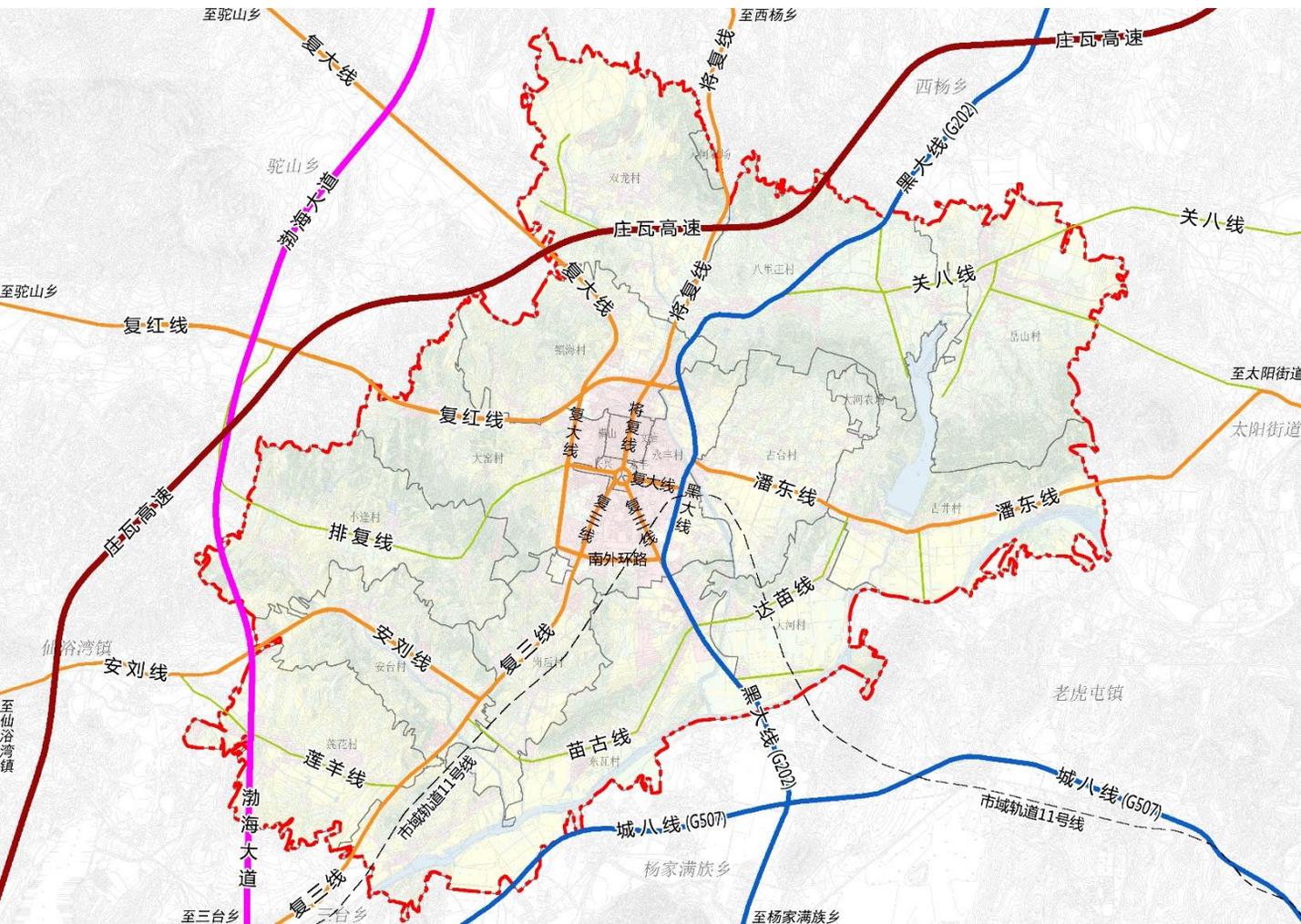
综合
支撑
体系

7.1 综合交通

交通规划目标: 构建外联内畅的综合交通体系

交通规划措施: 区域连通、内部优化、完善农村道路设施

对外交通骨架网络: 全域北侧规划庄瓦高速公路, 西侧规划渤海大道市域快速路, 加强与大连市区的联系。对黑大线(202国道)局部提升改造, 作为全域对外联系通道, 与庄瓦高速、渤海大道、复大线-复三线、将复线、复红线、复大线-潘东线构成“三横四纵”的全域综合交通骨架。



7.2 公共服务设施

提升完善镇域各级各类公共服务设施，涵盖小学、幼儿园、卫生院、文化站、活动中心、老年养护院、基层福利设施等设施建设。



学有优教

病有良医



动有佳所

老有颐养



便捷

共享

优质

7.3 市政公用设施



给水：完善更新供水设施，普及农村自来水，提高公共供水普及率。



排水：实行雨、污分流制系统，提升排水管道设计标准。



污水及再生回用：充分利用污水处理厂，对于临近镇区村屯，污水可排至污水处理厂进行集中处理。



供热：规划鼓励采用清洁能源供热的供热体系，通过使用多种方式满足不同类型住宅的需求。



供电：规划镇区内采用地下直埋敷设，镇区外采用架空线路。区内路灯线均采用直埋电缆。路灯控制应采用光控或时控装置。



通信：对现状道路上的各类通信线缆整合，规划远期将通信电缆、光纤、有线电视电缆等电信线路统一规划，综合布线，采用同沟敷设。

7.4 安全韧性与防灾减灾

抗震规划

根据国家标准《中国地震动参数区划图》，复州城镇抗震设防基本烈度为Ⅵ度

复州城镇防洪标准中复州河按50年一遇防洪重现期规划，珍珠河及主干渠道按20年一遇防洪重现期规划，其他渠道按10年一遇防洪重现期规划。

防洪排涝

地质灾害

采用非工程性防治措施和工程性加固措施相结合，防止诱发地面塌陷活动

坚持“预防为主、防消结合”的消防工作方针

消防规划

人防规划

建立以人防指挥中心、疏散通道、地下人防片、地下医疗救护工程和专业队及地下掩蔽工程组成的城镇人防工程体系

08

国土综合 整治与 生态修复

8.1 全域国土综合整治

加强乡村绿化美化

实施村庄小微湿地、绿地建设，开展道旁、路旁、村旁、水旁乡村绿化，实现乡村增绿。

加强生态修复和环境治理

开展生态修复、农村厕所革命，补齐村庄环境治理短板。

加强耕地储备区建设

积极推进整理，适度开展宜耕未利用地开发

加强农村建设用地整理

开展“空心村”整治，完善乡村公共服务设施，复垦村庄闲置宅基地，优化农村建设用地布局。

加强城镇用地治理

开展城镇双修，开展城镇有机更新，提升人居环境品质。



8.2 山水林田湖草沙系统修复



水生态恢复

- 重点区域生态综合保护提升
- 水环境治理工程



水土流失

- 预防人为水土流失
- 加强水土保持



土壤污染修复

- “谁污染，谁治理”
- 制定土壤污染治理与修复规划



09

城镇开发 边界内 国土空间 规划

9.1 空间结构

“一廊”：沿珍珠河两岸打造生态景观廊道

“一心”：结合现状公服和商业设施打造城镇综合服务中心

“一环”：围绕古城内部道路旁的绿地构建古城慢行环

“三轴”：沿镇区主要道路形成复大线、将复线和复三线三条区域发展轴

“五区”：横山区、文庙、长兴、永丰和城南五个联动发展片区

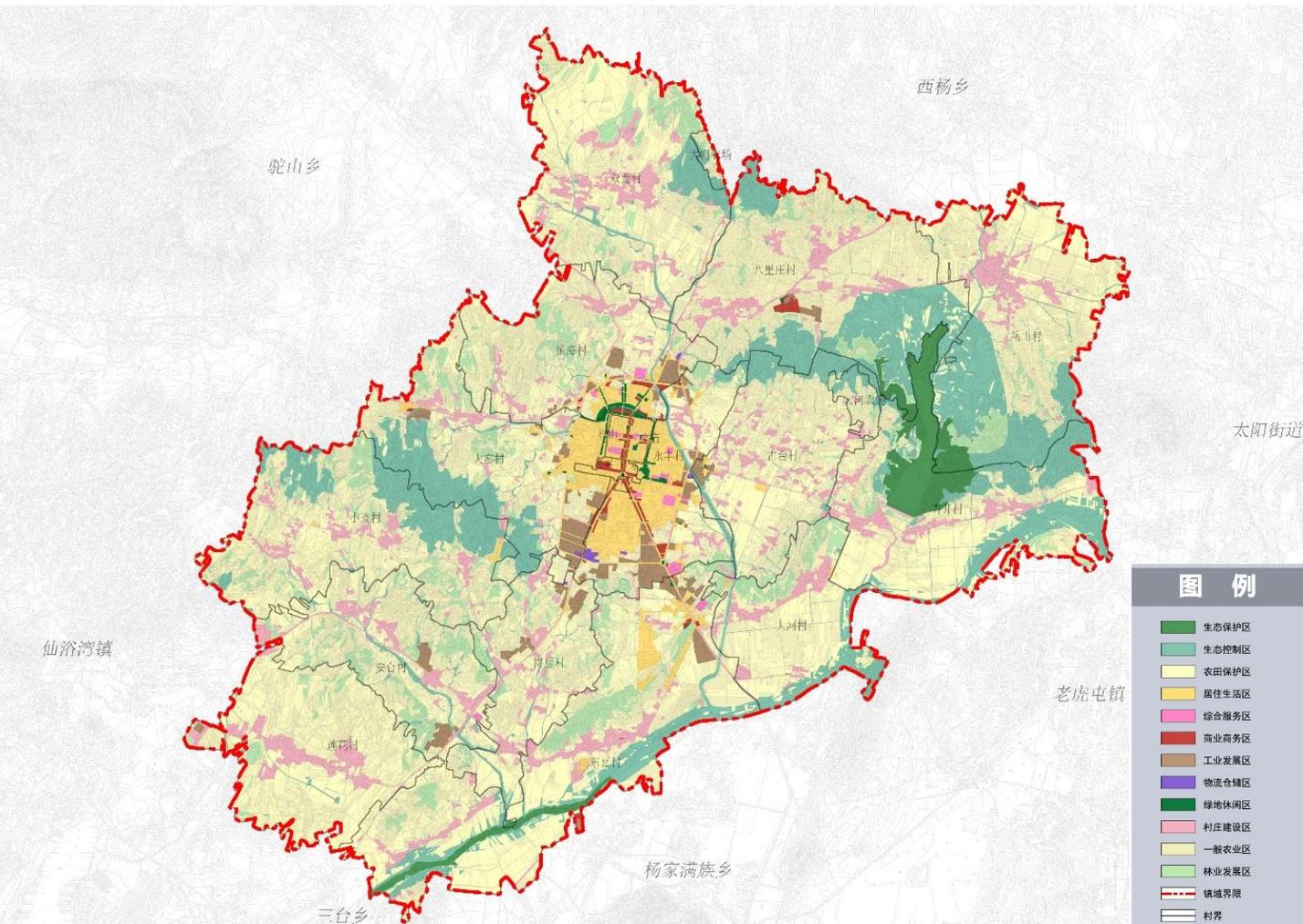
“多组团”：中心镇区外围的大市场及工业等独立组团



9.2 规划分区

合理确定各类建设用地的比例，统筹安排居住、商业、交通、产业、仓储，以及绿地水系开敞空间、公共管理、公共服务等功能。镇区以15分钟、10分钟划定生活服务圈，提供覆盖幼儿园、中小学教育、医疗卫生服务、商业服务等公共服务的高品质生活圈。

优化完善乡镇绿地布局，打造生态功能完备、景观效果突出、使用率高、可达性强的城市绿地系统。



10

规划

传导

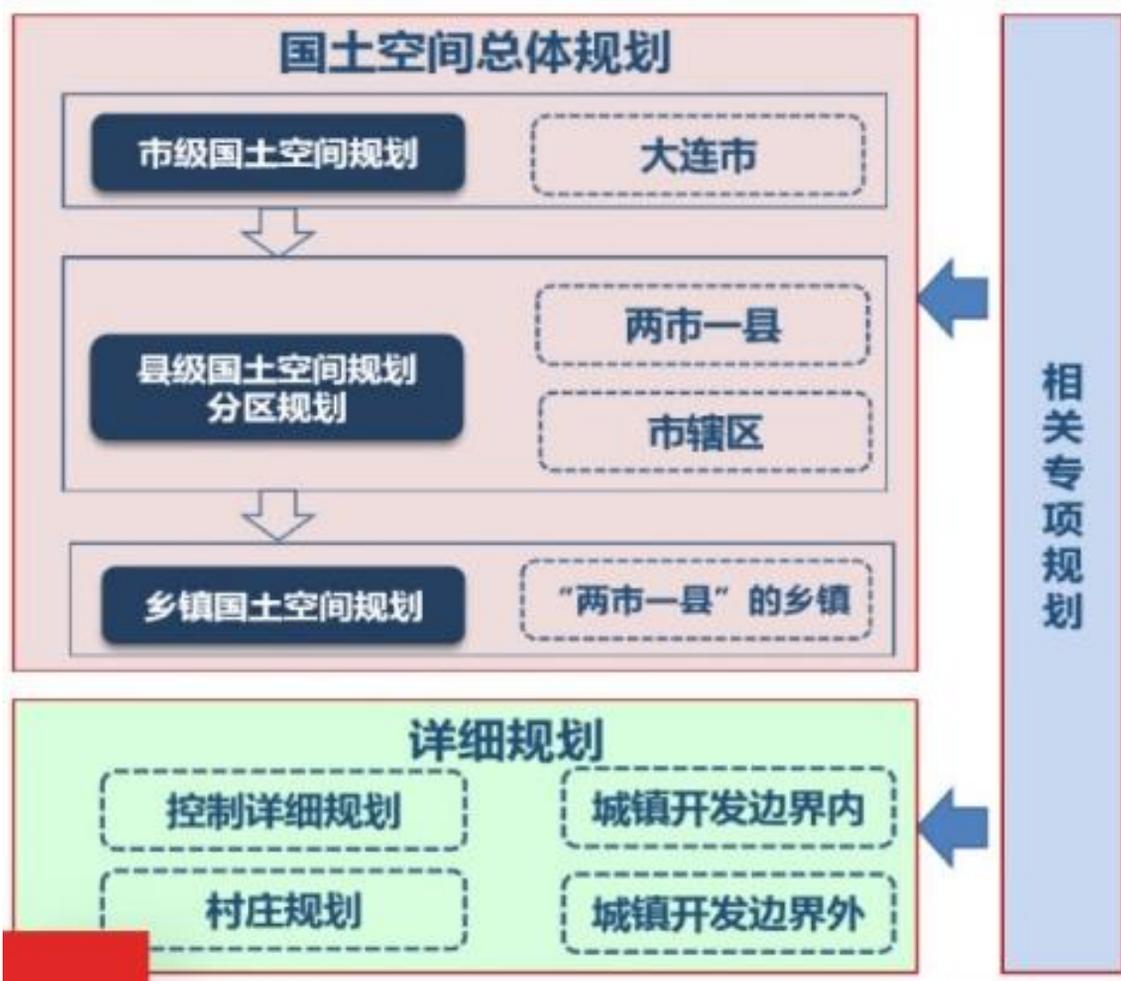
与

实施



10.1 明确规划体系

基于大连市国土空间规划体系，自上承接瓦房店市传导内容，向下指引村庄国土功能分类和指标及三线控制，明确各级各类规划管控要求和实施措施。




落实上位规划


传导村庄规划


指引详细规划


指导专项规划


明确强制内容

10.2 明确规划落实与承接

上位规划落实

充分对接瓦房店市国土空间总体规划对复州城镇规划的指标传导，结合复州城镇实际情况进行分化细化，统筹优化生态、农业和城镇三类空间以及划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界等空间控制线的基础上，确保约束性指标和管控要求在复州城镇规划中予以落实。

村庄规划承接

按照服务职能将复州城镇14个行政村划分为7个中心村（双龙村、八里庄村、岳山村、古井村、安台村、莲花村、岗后村），7个基层村（镇海村、大窑村、小逢村、永丰村、古台村、大河村、东瓦村）。



10.3 近期建设计划

针对复州城镇现状情况及未来发展建设需求，制定复州城镇近期重点建设计划。近期建设项目主要涵盖：交通、水利、能源、电力、环保、旅游、文教体卫等公共服务设施。

10.4 实施保障体制

- 配合上位规划建设国土空间规划“一张图”信息平台
- 完善规划落地的实施管理机制
- 逐步建立完善的地方法规政策体系
- 健全公众参与和监督机制

公示时间：

公示期30天。

公示方式：

网站：瓦房店市人民政府网站WWW.DLWFD.GOV.CN

公众意见反馈方式：

电子邮箱：编制单位邮箱554452262@qq.com

邮寄地址：瓦房店市复州城镇人民政府

邮编：116314

（邮件标题或信封封面请注明“瓦房店市复州城镇国土空间总体规划意见建议”字样）

感谢您提出宝贵意见、建议！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。



复州城镇人民政府
2023年8月